



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia środa, 26 kwietnia 2023 r.

Poz. 2288

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.147.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 21 kwietnia 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, z późn. zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXIX/241/23 Rady Gminy Pozezdrze** z dnia 3 kwietnia 2023 r. w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Pozezdrze, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.), ustaliła górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za opróżnianie zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Określając ww. górne stawki Rada Gminy Pozezdrze w § 1 ust. 1 uchwały Nr XXXIX/241/23 postanowiła bowiem, że ich wartość wniesie 200,00 zł netto za 1 m<sup>3</sup> nieczystości ciekłych. Jednocześnie w kolejnym przepisie (ust. 2 § 1 uchwały) wskazała, że do stawki tej zostanie doliczony obowiązujący podatek VAT.

W myśl art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy jest uprawniona do ustalenia maksymalnej wysokości opłat za usługi, o których mowa w ust. 1 tego przepisu, czyli m.in. opłat za pozbywanie się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych.

Ustalona przez radę, górna stawka opłaty nie może być niższa od ceny usługi, która zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz.U. z 2023 r. poz. 168), oznacza wartość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę. Dodać też należy, że w myśl art. 3 ust. 2 ww. ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, w cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru (usługi) podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług oraz podatkiem akcyzowym.

Oznacza to, że przepis art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie daje uprawnienia radzie gminy do ustalenia w drodze uchwały rady gminy cen, do uiszczania których zobowiązani będą właściciele nieruchomości, od których będą odbierane odpady komunalne, lecz wyznacza jedynie sposób określenia ceny w umowie, określając maksymalną kwotę jaką może przyjąć jako cenę podmiot wykonujący usługę. Istota górnej stawki opłaty jest więc tożsama z istotą maksymalnej ceny, służy ochronie nabywcy usługi przed wygórowanymi kwotami, które w innym przypadku mogłyby zostać od nich przez przedsiębiorcę żądane. Tym samym, tak rozumiana opłata (cena) musi uwzględniać podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towarów (usług) podlega obciążeniu takimi

podatkami (podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt I SA/Ke 202/20).

Tożsame stanowisko w przedmiotowej sprawie zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu z dnia 3 września 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 76/15 oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 16 maja 2013 r., sygn. akt II SA/GL 116/13.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki