



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 26 kwietnia 2023 r.

Poz. 2290

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.149.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 21 kwietnia 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, z późn. zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXIX/237/23 Rady Gminy Pozezdrze** z dnia 3 kwietnia 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XII/75/20 Rady Gminy Pozezdrze z dnia 17 lutego 2020 roku w sprawie określenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówce oświatowej, dla której organem prowadzącym jest Gmina Pozezdrze **w części dotyczącej § 1 ust. 1 pkt 2.**

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Pozezdrze, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 30 ust. 6 i 6a, art. 49 ust.2, w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r., poz. 1762, z późn. zm.) oraz rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r., poz. 416, z późn. zm.) i rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 3 kwietnia 2009 r. w sprawie dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez organy administracji rządowej (Dz. U. Nr 60, poz. 494 z późn.zm.), po uzgodnieniu ze związkami zawodowymi, dokonała zmian w załączniku do uchwały Nr XII/75/20 Rady Gminy Pozezdrze z dnia 17 lutego 2020 r. w sprawie określenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówce oświatowej, dla której organem prowadzącym jest Gmina Pozezdrze.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W myśl art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela, organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2 (za wysługę lat, funkcyjnego motywacyjnego oraz za warunki pracy) oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach.

Mając powyższe na uwadze organ stanowiący Gminy Pozezdrze § 1 kwestionowanej w części uchwały, zmienił treść § 6 ust. 4 załącznika do uchwały Nr XII/75/20 Rady Gminy Pozezdrze z dnia 17 lutego 2020 r.

w sprawie określenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówce oświatowej, dla której organem prowadzącym jest Gmina Pozezdrze poprzez zastąpienie występującego w tym przepisie wyrażenia „nauczyciela stażysty” wyrażeniem „nauczyciela początkującego”.

Zauważyć wszakże trzeba, że rozstrzygnięciem nadzorczym znak PN.4131.114.2020 z dnia 18 marca 2020 r. Wojewoda Warmińsko-Mazurski stwierdził nieważność § 6 ust. 4 załącznika do uchwały Nr XII/75/20 Rady Gminy Pozezdrze z dnia 17 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówce oświatowej, dla której organem prowadzącym jest Gmina Pozezdrze.

Tym samym uznać trzeba, że w ww. przypadku Rada zmieniała brzmienie przepisu, który w 2020 r. został wyeliminowany z obrotu prawnego. Jest to działanie niedopuszczalne i skutkuje naruszeniem zasady rzetelnej legislacji, zgodnie z którą adresat przepisu musi wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować i nie mieć żadnych wątpliwości, co do tego, jaką regułą postępowania wyznacza dany przepis, jak powinien się zachować, by wykonać nakaz wynikający z przepisów. Normy formułowane w akcie prawa miejscowego muszą być precyzyjne i jednoznaczne, tak żeby nie budziły jakichkolwiek wątpliwości interpretacyjnych. Rada powinna tworzyć akt prawa miejscowego tak, aby był on kompletny treściowo, czytelny i zrozumiały (patrz podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 26 maja 2011 r., sygn. akt III SA/Lu 131/11), co w przypadku zakwestionowanego przepisu nie ma miejsca, gdyż nie można zmienić regulacji, która nie obowiązuje.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki