



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 26 kwietnia 2023 r.

Poz. 2305

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.159.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 24 kwietnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn.) stwierdzam nieważność §1 ust. 5 uchwały Nr LIX/404/23 Rady Gminy Iłowo-Osada z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Iłowo-Osada.

Uzasadnienie

Uchwałą, wymienioną we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 31 marca 2023 r., Rada Gminy Iłowo-Osada, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 ze zm.), dokonała zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Iłowo-Osada - stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXV/241/21 Rady Gminy Iłowo-Osada z dnia 13 sierpnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Iłowo-Osada, zwanego dalej Regulaminem - poprzez nadanie mu nowego brzmienia w § 1 ust. 2 i §16 ust. 1-3 oraz dodanie §16 ust 4.

W dodanym §16 ust 4 Regulaminu Rada Gminy przyjęła, że właściciele nieruchomości mają obowiązek przechowywania dokumentów potwierdzających korzystanie z usług przedsiębiorstw wywozowych w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych (umów oraz dowodów opłat za takie usługi) przez okres 2 lat i okazywania ich w przypadku kontroli na żądanie pracowników Urzędu Gminy Iłowo-Osada.

Przytoczona powyżej regulacja Regulaminu nie stanowi materii regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach, a odnosi się do zagadnień uregulowanych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z tym, zdaniem organu nadzoru, Rada Gminy w sposób nieuprawniony wkroczyła w materię uregulowaną ustawowo.

Obowiązek właściciela nieruchomości do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług odbioru nieczystości ciekłych wynika wprost z art. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W świetle art. 6 tej ustawy, właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez:

- 1) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych lub,
- 2) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2,
- przez okazanie takich umów i dowodów uiszczania opłat za te usługi (ust. 1).

Rada gminy może określić, w drodze uchwały, w zależności od lokalnych warunków, inne sposoby udokumentowania wykonania obowiązków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3b (ust. 1a).

W ocenie organu nadzoru regulacja § 16 ust. 4 Regulaminu nie stanowi materii regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach a zatem podjęta została z przekroczeniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 4 ust. 1-2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ustawodawca nie udzielił radzie gminy delegacji do dookreślenia ustawowego obowiązku, w szczególności określenia przedziału czasu, przez który należy przechowywać dowody zapłaty za usługi tego rodzaju. W art. 6 ust. 1a ustawy dodatkowo upoważnił radę do ustalenia innych sposobów dokumentowania wywozów odpadów. Z tej delegacji nie sposób jednak wyprowadzić uprawnienia rady gminy do ustalenia okresu przechowywania dokumentów (por. wyrok WSA w Opolu z dnia 29 stycznia 2007 r. sygn. akt II SA/Op 650/06).

Mając powyższe na uwadze, należało stwierdzić nieważność wskazanych w sentencji rozstrzygnięcia postanowień uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki