



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia wtorek, 9 maja 2023 r.

Poz. 2687

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.201.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 28 kwietnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) stwierdzam nieważność **uchwały Nr XLI/326/2023 Rady Gminy Płoskinia** z dnia 31 marca 2023 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze oraz specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwalniania z opłat, jak również trybu ich pobierania.

#### Uzasadnienie

Rada Gminy Płoskinia, na sesji w dniu 31 marca 2023 r., podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem wyżej wymienionej uchwały jest określenie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwalniania z opłat i trybu ich pobierania, stanowiących jej załącznik.

Zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej, rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Zgodnie z powyższym, Rada Gminy Płoskinia, podejmując uchwałę w sprawie ustalenia odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, powinna określić wszystkie wymienione w powyższym przepisie elementy, tj.:

- szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze,
- szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat za usługi opiekuńcze oraz
- tryb pobierania tych opłat.

Analiza ww. uchwały Rady Gminy Płoskinia wykazała, iż Rada podejmując ją, nie wypełniła delegacji ustawowej. Nie określiła bowiem ceny za godzinę usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze.

W ocenie organu nadzoru z treści powołanego wyżej przepisu, jednoznacznie wynika, że ustalenie kosztu jednej godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych determinuje wysokość opłaty, stanowiąc jeden z kluczowych elementów uchwały podjętej na podstawie art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. Tymczasem Rada Gminy Płoskini przyjęła w § 2 ust. 3 załącznika do uchwały generalną zasadę, iż „cenę jednej godziny usług świadczonych w ramach usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych ustala się zgodnie z kalkulacją sporządzoną w terminie do 15-go stycznia każdego roku, zatwierdzoną zarządzeniem Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Płoskini”.

Rada Gminy postanowiła zatem jedynie o sposobie wyliczenia ceny bez wskazania bądź kosztu jednostkowego za godzinę bądź też w jakikolwiek inny sposób umożliwiający bezsporne ustalenie wysokości opłaty za 1 godzinę usług (np. stanowiącej określony procent najniższej emerytury określanej na podstawie przepisów odrębnych). Trzeba mieć bowiem na względzie, że to z uchwały organu stanowiącego gminy osoby zainteresowane powinny czerpać wiedzę o koszcie przyznawanej przez gminę pomocy. Pominięcie przez Radę obligatoryjnego elementu upoważnienia ustawowego stanowi istotne naruszenie przepisu art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 3 września 2014 r., sygn. akt I OSK 1218/14 ; wyrok WSA w Olsztynie z 5 marca 2015 r., sygn. akt II SA/Ol 42/15).

Należy wskazać, że niedopuszczalnym jest także cedowanie przez radę gminy posiadanej delegacji ustawowej do określania wysokości kosztu omawianych usług opiekuńczych na inny podmiot, bez ustawowego upoważnienia.

W § 3 załącznika do uchwały, Rada Gminy wprowadziła regulację, z której wynika, iż osoba zobowiązana do ponoszenia odpłatności za świadczone usługi może być częściowo lub całkowicie zwolniona z tej odpłatności, wyliczając w formie katalogu otwartego okoliczności umożliwiające skorzystania ze zwolnienia.

W ocenie organu nadzoru, jednak treść § 3 załącznika do uchwały, nie wypełniania dyspozycji ww. art. 50 ust. 6 ustawy. Pełna realizacja dyspozycji ustawowej polega bowiem **na precyzyjnym określeniu przesłanek**, uzasadniających zwolnienie od opłat za usługi opiekuńcze, których regulacja dotyczy. Postanowienia § 3 załącznika do uchwały umożliwiają natomiast, z uwagi na jego ogólne sformułowanie oraz katalog otwarty okoliczności uzasadniających zwolnienie z odpłatności, organowi wydającemu decyzję dokonywanie całkowitego lub częściowego zwolnienia z opłat za świadczone usługi, według własnego uznania oraz uwzględniając inne okoliczności, co w istocie powoduje, iż to organ wydający decyzję, a nie rada gminy, określi warunki całkowitego lub częściowego zwolnienia z opłaty.

Zauważyć przy tym należy, iż niepełna realizacja przez Radę Gminy Płoskinia upoważnienia ustawowego w ww. zakresie uniemożliwia prawidłowe wykonywanie podjętej uchwały, koniecznym jest zatem stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLI/326/2023 w całości.

Mając powyższe na uwadze, rozstrzygnięto jak w sentencji.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki