



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 13 stycznia 2023 r.

Poz. 330

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.31.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 9 stycznia 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XLVII.271.2022 Rady Gminy Prostki z dnia 13 grudnia 2022 r.** w sprawie przyjęcia Regulaminu przyznawania stypendiów Wójta Gminy Prostki w ramach Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży pobierających naukę na terenie Gminy Prostki.

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 20 grudnia 2022 r., Rada Gminy Prostki, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230), w formie Załącznika Nr 1 do uchwały, uchwaliła Regulamin przyznawania stypendiów Wójta Gminy Prostki w ramach Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży pobierających naukę na terenie Gminy Prostki.

Zgodnie z art. 90t ust. 1 pkt 2) ustawy o systemie oświaty, jednostki samorządu terytorialnego, mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Natomiast w myśl art. 90t ust. 4 ww. ustawy, w przypadku przyjęcia programów wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego, bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnionych do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Rada Gminy Prostki w ust. 7 załącznika do uchwały postanowiła, iż:

"Kwoty stypendium wynoszą:

1) dla uczniów z klas IV-VI:

- średnia ocen od 5,00 do 5,50 - do 300 zł semestralnie;
- średnia ocen od 5,51 do 5,80 - do 400 zł semestralnie;
- średnia ocen od 5,81 do 6,00 - do 500 zł semestralnie;

2) dla uczniów z klas VII-VIII:

- średnia ocen od 4,75 do 5,10 - do 300 zł semestralnie;
- średnia ocen od 5,11 do 5,50 - do 400 zł semestralnie;
- średnia ocen od 5,51 do 5,90 - do 450 zł semestralnie;
- średnia ocen od 5,91 do 6,00 - do 500 zł semestralnie;

3) dla uczniów, o których mowa w ust. 4 pkt 2 - do 500 zł semestralnie."

W ocenie organu nadzoru, takie określenie wysokości stypendium („do.”) nie wypełnia dyspozycji ustawy o systemie oświaty. Rada, na podstawie tego przepisu, zobowiązana jest do określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom i młodzieży, formy i zakresu tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając, w szczególności przedsięwzięcia, sprzyjające eliminacji barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnionych do pomocy. Kompetencja, dotycząca określenia wysokości stypendium przysługuje wyłącznie organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego. To rada, jak wynika z treści art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, określa formy i zakres tej pomocy. Rada ustala także, czy będzie to pomoc pieniężna, czy rzeczowa oraz jej zakres, pod pojęciem którego mieści się również wysokość pomocy pieniężnej. Ustalenie przez Radę Gminy Prostki maksymalnej wysokości stypendium naukowego ww. sposób, powoduje, że o wysokości stypendium ostatecznie decydować będzie organ wykonawczy gminy. Przepis art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie przyznaje organowi wykonawczemu kompetencji do określenia wysokości stypendiów (Wyrok WSA w Poznaniu z dnia 6 lutego 2019 r., sygn. akt IV SA/Po1061/18).

Mając powyższe na uwadze, należy przyjąć, że Rada Gminy Prostki nie określiła de facto wysokości stypendium, do czego była zobowiązana na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Tym samym, Rada nie wyczerpała dyspozycji tego przepisu, co powoduje nieważność w całości uchwały.

Wskazać również należy, że z przekroczeniem upoważnienia ustawowego, wynikającego z art. 90t ust. 4 ww. ustawy, podjęta została treść ust. 5 Regulaminu, stanowiąca o tym, iż „stypendia przyznawane są w ramach środków przewidzianych na ten cel w budżecie Gminy Prostki. Wysokość środków przeznaczonych na wypłatę stypendiów ustala Rada Gminy Prostki w uchwale budżetowej.”

Ponadto należy zwrócić uwagę na poniższe kwestie.

Rada Gminy Prostki, w przedmiotowym Regulaminie przewidziała przyznanie stypendium sportowego: ust. 2 pkt 3), ust. 8, ust. 11, ust. 12 załącznika do uchwały. Rada Gminy Prostki ustanawiając stypendium za osiągnięcia w sporcie, wykroczyła poza delegację z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, a jednocześnie wkroczyła w materię wynikającą z innych ustaw, tj. ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1599 z późn. zm.). Skoro wolą Rady było przyznanie stypendium za wybitne osiągnięcia sportowe, to organ ten winien podjąć uchwałę na podstawie art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie. Upoważnienie zawarte w art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie jest bowiem niezależne od upoważnienia znajdującego się w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie normuje konkretne, szczególne sytuacje prawne ustanowienia stypendiów sportowych, a zatem przepisy te będą miały pierwszeństwo w stosowaniu przed normą zawartą w ustawie o systemie oświaty, jako normą *lex generalis*, która dotyczy zasadniczo wszelkich stypendiów dla uzdolnionych uczniów. Powyższy pogląd, znajduje oparcie w judykaturze, m. in w wyroku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie z dnia 15 czerwca 2021 r. sygn. akt II SA/OL 273/21.

Z przekroczeniem delegacji ustawowej, zawartej w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, podjęte zostały postanowienia Regulaminu odnoszące się do stypendium artystycznego - ust. 2 pkt 2), ust. 8, ust. 9, ust. 10. Jeżeli wolą Rady było określenie zasad, na jakich przyznawane będą stypendia za wybitne osiągnięcia artystyczne, to podstawą prawną do przyjęcia regulacji w tej materii powinien być wyłącznie przepis art. 7b ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r., poz. 194 z późn. zm.). Przywołany przepis stanowi, że "(...) organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, określają szczegółowe warunki i tryb przyznawania stypendiów, (...) ich wysokość, mając na uwadze wspieranie rozwoju umiejętności artystycznych oraz upowszechnianie kultury i opieki nad zabytkami".

Dodać przy tym należy, że stypendia przewidziane w wymienionej ustawie są kierowane do wszystkich osób, członków wspólnoty samorządowej, zajmujących się twórczością artystyczną, upowszechnianiem kultury oraz opieką nad zabytkami, a nie tylko do uczniów.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki