



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 10 maja 2023 r.

Poz. 2781

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.204.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 10 maja 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), stwierdzam nieważność załącznika Nr 1 do uchwały Nr XLVIII/638/23 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 31 marca 2023 r. *w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Morąg w 2023 roku w części dotyczącej § 4 pkt 7 w zakresie sformułowania „(...) bezdomnym (...)”.*

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Morągu, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy *o samorządzie gminnym* oraz 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. *o ochronie zwierząt* (Dz. U. z 2022 r., poz. 572 z późn. zm.), przyjęła Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Morąg w 2023 roku, stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały, zwany dalej Programem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 11 kwietnia 2023 r.

Stosownie do art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Zgodnie z utrwalonym w tym zakresie orzecznictwem, organ stanowiący podejmując uchwałę w przedmiocie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w art. 11a ust. 2 i ust. 5 ww. ustawy. Jest on zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego przez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, a uregulowanie to musi być dokonane w sposób kompleksowy, a zarazem precyzyjnie i konkretnie (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 13 września 2016 r., sygn. akt II SA/Kr 398/16). Jednocześnie nie może wykroczyć poza zakres upoważnienia.

W § 4 pkt 7 Programu Rada Miejska w Morągu ustaliła, że opieka nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobieganie bezdomności na terenie Gminy Morąg polega na zapewnieniu całodobowej opieki weterynaryjnej bezdomnym zwierzętom poszkodowanym w wyniku wypadków drogowych lub innych zdarzeń losowych

przez lecznicę weterynaryjną, z którą współpracuje schronisko – Gabinet weterynaryjny „Pupil” Edyta Pająk z siedzibą pod adresem: ul. Kujawska 8/2, 14-300 Morąg.

Tymczasem, jak wynika z przytoczonego powyżej art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy *o ochronie zwierząt*, rada gminy, na podstawie tego przepisu, jest zobowiązana zapewnić całodobową opiekę weterynaryjną w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Skoro ustawodawca w art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy z 1997 r. *o ochronie zwierząt* nie określił wprost, że zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt ma dotyczyć wyłącznie bezdomnych zwierząt, rada nie jest uprawniona do dokonania takiego zawężenia. Pogląd ten znajduje potwierdzenie w orzecznictwie, m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 14 marca 2023 r. sygn. akt II SA/Łd 995/22 oraz w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 7 grudnia 2022 r. sygn. akt II SA/Ke 605/22.

Umieszczenie zatem kwestionowanej regulacji nastąpiło z przekroczeniem zakresu upoważnienia, co skutkuje koniecznością wyeliminowania jej z obrotu prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki