



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 10 maja 2023 r.

Poz. 2783

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.205.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 10 maja 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr LXXII/562/2023 Rady Gminy Ełk z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2023 w części dotyczącej § 3 ust. 4 w zakresie sformułowania „(...) jeśli nie udało się odnaleźć ich właściciela” oraz § 5 ust. 7.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Ełk, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy *o samorządzie gminnym* oraz 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. *o ochronie zwierząt* (Dz. U. z 2022 r., poz. 572 z późn. zm.), przyjęła Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ełk na rok 2023, stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej Programem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 11 kwietnia 2023 r.

Stosownie do art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Zgodnie z utrwalonym w tym zakresie orzecznictwem, organ stanowiący podejmując uchwałę w przedmiocie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w art. 11a ust. 2 i ust. 5 ww. ustawy. Jest on zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego przez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, a uregulowanie to musi być dokonane w sposób kompleksowy, a zarazem precyzyjnie i konkretnie (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 13 września 2016 r., sygn. akt II SA/Kr 398/16). Jednocześnie nie może wykroczyć poza zakres upoważnienia.

W § 3 ust. 4 Programu Rada Gminy Ełk ustaliła, że bezdomne zwierzęta trafiają do schroniska, jeśli nie udało się odnaleźć właściciela, natomiast w § 5 ust. 7 wskazała, że właściciel odłowionego zwierzęcia ma prawo do jego odbioru ze schroniska, po udokumentowaniu lub uwiarygodnieniu prawa własności.

Tymczasem, jak wynika z przytoczonego powyżej art. 11a ustawy *o ochronie zwierząt*, rada gminy, na podstawie tego przepisu, jest uprawniona do regulowania kwestii dotyczących wyłącznie bezdomnych zwierząt. Art. 4 pkt 16 ustawy *o ochronie zwierząt* zawiera definicję legalną zwierzęcia bezdomnego, z której jasno wynika, że zwierzęta bezdomne to zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały. Umieszczenie zatem kwestionowanych regulacji nastąpiło z przekroczeniem zakresu upoważnienia, co skutkuje koniecznością wyeliminowania ich z obrotu prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki