



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 18 maja 2023 r.

Poz. 2893

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.209.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 11 maja 2023 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.), stwierdzam nieważność § 4 i § 5 uchwały Nr LVII/351/2023 Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Nowomiejskiego.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim, działając na podstawie art. 94 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2022 r., poz. 2301), ustaliła rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu nowomiejskiego. Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu w dniu 2 maja 2023 r.

Zdaniem organu nadzoru ww. uchwała, w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, istotnie narusza prawo.

W § 5 uchwały Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim postanowiła, iż apteka zobowiązana do pełnienia dyżuru zapewnia we własnym zakresie zastępstwo w przypadku niemożności jego pełnienia w wyznaczonym terminie. Apteka zmieniająca dyżur informuje o tej zmianie Starostwo Powiatowe w Nowym Mieście Lubawskim i wszystkich kierowników aptek na terenie powiatu. W § 4 uchwały, Rada zobowiązała właścicieli aptek do umieszczenia w ich siedzibie, w miejscu widocznym dla klienta informacji o godzinach pracy danej apteki oraz o aptece pełniącej dyżur w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy.

Zgodnie z art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne, stanowiącym podstawę podjęcia niniejszej uchwały, rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego.

Przepis art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne upoważnia organ stanowiący powiatu - radę powiatu do dokonania czynności konwencjonalnej, czyli określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, dostosowanego do potrzeb ludności i zapewniającego dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Uchwała rady powiatu wydana na podstawie ww. przepisu, powinna zatem ściśle realizować wytyczne wskazane w upoważnieniu ustawowym.

Uchwała nie może zawierać zatem żadnych elementów wykraczających poza określenie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, ponieważ wykraczałoby to poza zakres normy kompetencyjnej. Uchwała nie może zatem nakładać na kierowników aptek obowiązku zawiadamiania określonych podmiotów o zmianie organizacji pracy w aptece ani zobowiązywać do wywieszenia w witrynach aptek informacji, m.in. o dyżurach nocnych czy do zorganizowania we własnym zakresie zastępstw.

Powyższe stanowisko znajduje oparcie w judykaturze m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 14 lipca 2011 r. sygn.. akt IV SA/Wr 155/11

W świetle powyższego za istotne naruszenie prawa należy uznać ww. regulacje, dotyczące nakładania obowiązków na apteki, ich właścicieli, o których mowa w kwestionowanych postanowieniach.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Realizując kompetencję prawodawczą organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym, a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenia prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 czerwca 2000 r. K 25/99, OTK 2000/5/141).

Z uwagi na to, iż Rada Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim, postanowieniami § 4 i § 5 uchwały, przekroczyła normę kompetencyjną, zawartą w art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne, stwierdzenie nieważności uchwały, w zakresie wskazanym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, stało się konieczne.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Na marginesie należy nadmienić, iż Rada Powiatu wprowadzając regulacje będące przedmiotem uchwały, dwukrotnie oznaczyła jednostkę redakcyjną jako „§4”.

W związku z zastosowaniem środka nadzoru wynikającego z art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, wobec § 4 uchwały, dotyczącego zobowiązania właścicieli aptek do umieszczenia w ich siedzibie, w miejscu widocznym dla klienta informacji o godzinach pracy danej apteki oraz o aptece pełniącej dyżur w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, w mocy pozostaje § 4, odnoszący się do kolejności pełnienia przez apteki dyżurów, których mowa w § 3 uchwały.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z powodu jego niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty otrzymania za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojewski