



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 18 maja 2023 r.

Poz. 2894

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.213.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 16 maja 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLVIII/311/2023 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 18 kwietnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr XVI/107/2020 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 18 lutego 2020 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim podjęła na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 2519 ze zm.), uchwałę, o której mowa na wstępie.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 24 kwietnia 2023 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim zmieniła regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowe Miasto Lubawskie, nadając nowe brzmienie §11 regulaminu.

Zgodnie z tym przepisem właściciele nieruchomości mają obowiązek zapewnić usuwanie nieczystości ciekłych ze zbiornika bezodpływowego lub osadnika w instalacji przydomowej oczyszczalni ścieków, w sposób zapobiegający przepełnieniu zbiornika i wypływowi jego zawartości do gruntu i wód gruntowych.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy uchwalając regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy określa szczegółowe zasady dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do użytku publicznego. Rada Miejska wskazała jedynie, że powinno się to odbywać „w sposób zapobiegający przepełnieniu zbiornika i wypływowi jego zawartości do gruntu i wód gruntowych” i de facto nie ustaliła częstotliwości usuwania zgromadzonych nieczystości ciekłych. Takie sformułowanie nie wypełnia dyspozycji ww. przepisu ustawy, gdyż nie może być uznane za ustalenie szczegółowych zasad pozbywania się nieczystości ciekłych z wymienionych urządzeń sanitarnych. Odwołanie się rady w tym przedmiocie do oceny, przez bliżej niesprecyzowany podmiot, czy dojdzie do przepełnienia zbiornika i wypłynięcia jego zawartości, nie wypełnia obowiązku nałożonego cyt. postanowieniem ustawy, ponieważ nie określa minimalnych częstotliwości usuwania nieczystości ciekłych z tych urządzeń. Prawidłowe wykonanie upoważnienia ustawowego z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wymaga precyzyjnego i jasnego określenia częstotliwości pozbywania się nieczystości ciekłych, tak aby adresat uchwały nie miał żadnych wątpliwości co do tego, jaką regułę postępowania wyznacza dany przepis, a organ stosujący ten przepis wiedział, w jaki sposób go zinterpretować. Zgodnie ze słownikiem języka polskiego przez „częstotliwość” należy rozumieć częste i systematyczne powtarzanie się jakiejś czynności. Rada gminy powinna zatem określić w jakich odstępach czasowych należy pozbywać się odpadów i nieczystości ciekłych. Tymczasem użyte przez Radę Miejską określenia nie wyczerpują ustawowego obowiązku określenia częstotliwości pozbywania się nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości.

Wszelkie odstępstwa od określonego przepisem ustawowym zakresu przedmiotu, możliwej do podjęcia przez radę uchwały, przesądzą o naruszeniu przepisu upoważniającego, jak i konstytucyjnej zasady praworządności w zakresie legalności aktu prawa miejscowego (jakim jest regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie), co stanowi istotne naruszenie prawa i obliguje organ nadzoru do wyeliminowania wadliwego aktu z obrotu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki