



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia wtorek, 20 czerwca 2023 r.

Poz. 3392

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.234.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 16 czerwca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) **stwierdzam nieważność załącznika do** uchwały Nr XLVIII/353/23 Rady Miejskiej w Bisztynku z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu korzystania z ogólnodostępnych obiektów użyteczności publicznej – świetlic, stanowiących własność Gminy Bisztynek, **w części dotyczącej:**

- § 1 ust. 2 oraz
- § 4 ust. 12.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 11 maja 2023 r. Rada Miejska w Bisztynku, powołując się na art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie.

Przedmiotem uchwały jest ustalenie zasad i trybu korzystania z ogólnodostępnych obiektów użyteczności publicznej – świetlic, zawartych w Regulaminie korzystania z ogólnodostępnych obiektów użyteczności publicznej – świetlic stanowiących własność Gminy Bisztynek, stanowiącym załącznik do uchwały, zwany dalej regulaminem.

Na wstępie należy wskazać, iż w orzecnictwie sądowym, jak też orzecnictwie Trybunału Konstytucyjnego akcentuje się konieczność ścisłej interpretacji przepisów kompetencyjnych upoważniających do stanowienia prawa. Trybunał Konstytucyjny sformułował w tym zakresie szereg zasad, których należy przestrzegać tworząc akty normatywne rangi podstawowej. W kontekście tej sprawy warto zwrócić uwagę na jedną z zasad, zgodnie z którą brak stanowiska ustawodawcy w jakiejś sprawie, przejawiający się w nieprecyzyjności upoważnienia, musi być interpretowany jako nieudzielenie w danym zakresie kompetencji normodawczej. Upoważnienie nie może opierać się na domniemaniu objęcia swym zakresem materii w nim niewymienionej. Nie podlega też ono wykładni rozszerzającej ani celowościowej.

W niżej wskazanych postanowieniach regulaminu Rada Miejska w Bisztynku postanowiła, że:

- nadzór nad mieniem i działalnością świetlic sprawuje Burmistrz Bisztynka na podstawie przepisów ustawy o samorządzie gminnym i innych przepisów szczególnych (§ 1 ust. 2),
- środki uzyskane z udostępnienia świetlic oraz ich wyposażenie stanowią dochód gminy i są przeznaczone na pokrycie kosztów utrzymania świetlic i wyposażenie (§ 4 ust. 12).

Stosownie do art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

W przepisie tym upoważnienie rady gmin zostało sformułowane bardzo ogólnie, co powoduje, iż rada posiada dużą swobodę, co do zakresu regulowanej materii. Nie daje to jednak jej pełnej dowolności. Postanowienia

uchwały nie mogą wykraczać poza granice upoważnienia zawartego w powołanym przepisie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 2 września 2010 r. sygn. akt II SA/Ol 659/10 przyjął, że: „użyte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym pojęcie "zasady i tryb korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Oznacza to w konsekwencji uprawnienie rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach użyteczności publicznej”

Rada może zatem, w ramach upoważnienia, stanowić o prawach oraz nakazach i zakazach określonego zachowania w korzystaniu z gminnych obiektów użyteczności publicznej.

Uchwalone zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej adresuje się do korzystających z tych obiektów i urządzeń podmiotów, które winny się im podporządkować.

Jak wskazano na wstępie, rada gminy zobligowana jest do działania na podstawie i w granicach prawa. W granicach upoważnienia wynikającego z ww. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, nie mieszczą się postanowienia § 1 ust. 2 oraz § 4 ust. 12 regulaminu, dotyczące odpowiednio nadzoru nad mieniem i działalnością świetlic oraz środków uzyskanych z udostępniania świetlic.

W związku z tym, iż Rada Miejska w Bisztynku przekroczyła przyznane jej kompetencje w powołanym na wstępie przepisie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zaistniała konieczność **stwierdzenia nieważności uchwały w części wskazanej w sentencji.**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojceki