



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 10 sierpnia 2023 r.

Poz. 4241

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.359.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 7 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr LI/384/2023 Rady Gminy Wydminy z dnia 29 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Wydminy, w części dotyczącej § 1 ust. 3 oraz § 2 ust. 1 pkt 4 ww. uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Wydminy, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy *o samorządzie gminnym* (dalej u.s.g.). art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. *o przeciwdziałaniu przemocy domowej* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm., dalej u.p.p.d.) oraz art. 4 ust. 1, art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), określiła tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Podstawę materialnoprawną kwestionowanej uchwały stanowi art. 9a ust. 15 u.p.p.d., w myśl którego rada gminy ma określić, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W § 1 ust. 3 ww. uchwały Rada Gminy Wydminy postanowiła, że „Członkowie Zespołu powoływani są na czas nieokreślony”.

W ocenie organu nadzoru określenie czasu pełnienia funkcji członków Zespołu Interdyscyplinarnego nie mieści się w pojęciu „tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu”. Przepisy ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej nie zawierają delegacji dla rady do wypowiedziania się na temat kadencji zespołu oraz członków zespołu interdyscyplinarnego. Określenie w uchwale okresu kadencji zespołu interdyscyplinarnego stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, o której mowa w art. 9a ust. 15 u.p.p.d. (por. WSA w Gliwicach w wyroku z dnia 18 września 2019 r. w sprawie o sygn. akt III SA/Gl 544/19 i WSA w Bydgoszczy w wyrokach z dnia 28 stycznia 2020 r. o sygn. akt II SA/Bd 1038/19 oraz z dnia 14 stycznia 2020 r., sygn. akt II SA/Bd 1014/19).

W § 2 ust. 1 pkt 4 ww. uchwały Rada Gminy Wydminy postanowiła, że odwołanie członka Zespołu może nastąpić w przypadku ustania zatrudnienia członka Zespołu w podmiocie (instytucji), który typował go do pracy w Zespole lub ustania członkostwa w organizacji, która typowała członka do pracy w Zespole.

W świetle art. 9a ust. 15 u.p.p.d., rada gminy może uregulować wyłącznie samą procedurę pozbawienia członkostwa. Granice upoważnienia rady obejmują, zatem jedynie kwestie proceduralne, a nie materialnoprawne. Oznacza to, że rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r.,

sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 czerwca 2022 r., sygn. akt III OSK 5134/21).

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki