



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 23 stycznia 2023 r.

Poz. 505

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.60.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 18 stycznia 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40), stwierdzam nieważność **uchwały Nr LI/425/22 Rady Miasta Działdowo z dnia 21 grudnia 2022 r.** w sprawie określenia kryteriów, liczby punktów za poszczególne kryteria dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia w postępowaniu rekrutacyjnym do publicznych przedszkoli oraz rekrutacji kandydatów do klas pierwszych na uczniów publicznych szkół podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina - Miasto Działdowo **w części dotyczącej § 3.**

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miasta Działdowo, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 131 ust. 4 i 6, art. 133 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r., poz. 1082, z późn. zm.), ustaliła kryteria, liczbę punktów za poszczególne kryteria oraz dokumenty niezbędne do ich potwierdzenia w postępowaniu rekrutacyjnym do publicznych przedszkoli oraz rekrutacji kandydatów do klas pierwszych na uczniów publicznych szkół podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina-Miasto Działdowo.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwałą, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

W myśl art. 131 ust. 1 ustawy - Prawo oświatowe, do publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego przyjmuje się kandydatów zamieszkałych na obszarze danej gminy. Stosownie do ust. 2 ww. art. 131, w przypadku większej liczby kandydatów spełniających warunek, o którym mowa w ust. 1, niż liczba wolnych miejsc w publicznym przedszkolu, oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej lub publicznej innej formie wychowania przedszkolnego, na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę łącznie następujące kryteria: wielodzietność rodziny kandydata (pkt 1), niepełnosprawność kandydata (pkt 2), niepełnosprawność jednego z rodziców kandydata (pkt 3), niepełnosprawność obojga rodziców kandydata (pkt 4), niepełnosprawność rodzeństwa kandydata (pkt 5), samotne wychowywanie kandydata w rodzinie (pkt 6) oraz objęcie kandydata pieczą zastępczą (pkt 7).

Dodać trzeba, że w ust. 4 w zw. z ust. 6 art. 131 ustawy - Prawo oświatowe, ustawodawca przewidział, iż w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole, oddział przedszkolny w danej publicznej szkole podstawowej albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, prowadzony jest drugi etap postępowania rekrutacyjnego. W czasie jego rozstrzygnięcia pod uwagę są brane kryteria określone przez organ prowadzący. Ww. przepisy przewidują, że nie można ich wskazać więcej niż 6 - przyznając im określoną liczbę punktów, gdzie każde kryterium może mieć różną wartość. Kryteria te muszą być wybrane spośród czynników zdefiniowanych, w przytoczonym powyżej - ust 2 ww. art. 131 ww. ustawy, uzupełnionych, stosownie do ust. 5 ww. art. 131, o kryterium dochodowe. Określając je organ stanowiący winien również uwzględniać zapewnienie jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe

z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. Dodać też trzeba, że w art. 131 ust. 4 ustawy - Prawo oświatowe, postanowiono, że organ prowadzący określa również dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów.

Z kolei zgodnie z art. 133 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, kandydaci zamieszkali poza obwodem publicznej szkoły podstawowej mogą być przyjęci do klasy I po przeprowadzeniu postępowania rekrutacyjnego, jeżeli dana publiczna szkoła podstawowa nadal dysponuje wolnymi miejscami. W postępowaniu rekrutacyjnym są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny oraz lokalnych potrzeb społecznych, oraz może być brane pod uwagę kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata, o którym mowa w art. 131 ust. 5. Przepisy art. 131 ust. 9 i 10 stosuje się. Zgodnie z ust. 3 ww. art. 133, kryteriom, o których mowa w ust. 2, organ prowadzący przyznaje określoną liczbę punktów oraz określa dokumenty niezbędne do ich potwierdzenia, z tym że spełnianie kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata, potwierdza się oświadczeniem.

Cytowane powyżej regulacje jednoznacznie wskazują, iż Rada Miasta Działdowo była właściwa do określenia przedmiotowych kryteriów oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych kryteriów.

Zauważyć jednak trzeba, iż Rada, w § 3 uchwały Nr LI/425/22, przewidziała, że oświadczenia mogą podlegać weryfikacji przez przewodniczącego komisji rekrutacyjnej w przedszkolu lub szkole podstawowej, zgodnie z zasadami określonymi w odrębnych przepisach.

W ocenie organu nadzoru, regulacja ta nie stanowi kryterium przyjęcia do szkoły (patrz podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 17 sierpnia 2016 r., sygn. akt II SA/Ol 660/16 na gruncie regulacji podjętej na podstawie art. 20e ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 z późn. zm.), który miał analogiczne brzmienie do art. 133 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe) oraz nie jest wykazem wymaganych dokumentów. Oznacza to, że Rada Miasta Działdowo, podejmując kwestionowany przepis, wykroczyła poza delegację ustawową, co stanowi rażące naruszenie prawa i skutkuje koniecznością jego wyeliminowania z obrotu prawnego.

W związku z powyższym, rozstrzygnięto, jak na wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki