



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia poniedziałek, 9 października 2023 r.

Poz. 4956

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.395.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 4 października 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr LIX/521/23 Rady Gminy Iława z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie dokonania zmian w treści uchwały Nr XIII/113/19 Rady Gminy Iława z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie powołania Gminnej Rady Seniorów Gminy Iława oraz nadania jej statutu, w części obejmującej:

- § 1 ust. 2 załącznika do uchwały
- § 2 pkt 2) załącznika do uchwały
- § 10 ust. 1 załącznika do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania „reprezentuje ją na zewnątrz i”
- § 14 załącznika do uchwały

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 4 września 2023 r., Rada Gminy Iława, powołując jako podstawę art. 5c ust. 2 i ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, dokonała zmiany obowiązującego dotychczas Statutu Rady Seniorów, nadając mu brzmienie - jak w załączniku do podjętej uchwały.

Zgodnie ze zmienionym z dniem 11 kwietnia 2023 r. przepisem art. 5c ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy, tworząc gminną radę seniorów, nadaje jej statut określający w szczególności:

- 1) tryb i kryteria wyboru jej członków,
- 2) zasady i tryb jej działania,
- 3) długość jej kadencji, z tym że kadencja nie może trwać dłużej niż kadencja rady gminy, na terenie której funkcjonuje ta rada,
- 4) zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków
 - dążąc do wykorzystania potencjału podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków gminnej rady seniorów.

Ponadto, zgodnie z art. 5c ust. 3 ustawy, gminna rada seniorów ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny.

Mając na uwadze powyższe regulacje, zakwestionować należy postanowienie § 1 ust. 2 załącznika do uchwały, stanowiące, iż rada jest organem doradczym, inicjatywnym i konsultacyjnym organów Gminy Iława, jako wprowadzające modyfikację przepisu art. 5c ust. 3 ustawy.

Akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należącej do przepisów wyższego rzędu i tymi przepisami normowanej. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać, ani modyfikować przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą, na co wskazują sądy administracyjne, m.in. w wyroku NSA z 30 września 2009 r., sygn. akt II OSK 1077/09, wyroku WSA

w Bydgoszczy z 11 września 2012 r., sygn. akt II SA/Bd 660/12, wyroku WSA w Gliwicach z 15 stycznia 2013 r., sygn. akt IV SA/Gl 391/12.

W treści § 2 pkt 2) uchwalonego Statutu Rady Seniorów, określając zakres zadań Rady postanowiono, iż opiniuje ona projekty aktów prawa miejscowego dotyczące problemów ludzi starszych.

Zdaniem organu nadzoru, ustalenie takie w sposób istotny narusza normy obowiązującego porządku prawnego.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Ponadto, ustawa zasadnicza stanowi, iż zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.

Z postanowień Konstytucji wynika zatem, że kompetencje w zakresie opiniowania projektów aktów prawa miejscowego przez inne podmioty, wynikać muszą z przepisów rangi ustawowej, a nadto - niezachowanie procedury opiniodawczej skutkuje nieważnością aktu prawa miejscowego.

Przypisanie zatem takiego zadania radzie seniorów mocą uchwały rady gminy, nie znajduje usprawiedliwionych podstaw.

Ponadto, zakwestionować należy w części przepis § 10 ust. 1 załącznika do uchwały, w zakresie sformułowania: „reprezentuje ją na zewnątrz i”. Przedmiotowym przepisem Rada Gminy Iława wprost powierzała reprezentację Gminnej Rady Seniorów jej Przewodniczącemu i nie przewidywała, w tym zakresie żadnych ograniczeń, ani wyłączeń. Skoro nie określono granic reprezentacji - stąd wnosić należy, że obejmuje ona każdą sferę działalności ww. podmiotu, w tym np. działania prawnego związanego ze składaniem oświadczeń woli w imieniu ciała kolegialnego, jakim jest rada seniorów. W ocenie organu nadzoru, umocowanie takie winno natomiast wynikać każdorazowo z uchwały wieloosobowego podmiotu, który jest reprezentowany, gdyż w innym przypadku może dojść do sytuacji, że przewodniczący będzie działał za radę, a to jest niedopuszczalne.

Podkreślić ponadto należy, że zgodnie z ustalonymi poglądami doktryny oraz ustaloną linią orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, każdy przepis prawny winien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy/uchwałodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości, co do treści przyznawanych praw. Związana z jasnością precyzja przepisu winna przejawiać się w konkretności przyznawanych praw, tak by ich treść była oczywista. Zasada ta zwana jest zasadą przyzwoitej legislacji, znajdującą oparcie w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Użyte przez Radę Gminy Iława pojęcie „reprezentuje ją na zewnątrz”, jest bardzo szerokie i sugeruje, że legalnym jest, w każdym przypadku, działanie Przewodniczącego Rady - za Gminną Radę Seniorów, o ile wyczerpuje ono wymóg jej reprezentowania, czyli nawet wówczas, gdy na daną czynność Przewodniczący nie miał umocowania.

Przepis § 14 badanego Statutu Rady Seniorów, stanowiący, iż jego zmiany mogą nastąpić na wniosek co najmniej 3/5 składu Rady, uchwałą Rady Gminy Iława, wykraczają poza delegację ustawową.

W materii statutowej, zdaniem organu nadzoru, nie mieszczą się unormowania dotyczące trybu zmiany treści przedmiotowego statutu. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym, nie przewidują umieszczenia, w tego typu akcie, przedmiotowych regulacji.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki