



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia piątek, 27 października 2023 r.

Poz. 5163

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.408.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 24 października 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), **stwierdzam nieważność** uchwały Nr LXXIII/434/2023 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 20 września 2023 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie trybu i kryteriów przyznawania nagród nauczycielom za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Ostródzie, działając na podstawie 18 ust. 1 i 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 49 ust. 2 i art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r., poz. 984 ze zm.), wprowadziła zmiany do uchwały Nr XIV/88/2019 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 5 lipca 2019 r., zmieniając treść Załącznika Nr 1 do uchwały.

Uchwała zmieniająca wpłynęła do organu nadzoru w dniu 25 września 2023 r.

Materialną podstawę do podjęcia badanej uchwały stanowi przepis art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela, zgodnie z którym organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

Określając w treści § 3 sposób wejścia w życie uchwały, Rada Miejska w Ostródzie postanowiła, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Wskazuje to, że uchwalając przedmiotowy akt, zastosowano przepisy dotyczące uchwał stanowiących akty kierownictwa wewnętrznego.

W ocenie organu nadzoru uchwały podejmowane na podstawie upoważnienia określonego w art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela, w sprawach trybu i kryteriów przyznawania nagród nauczycielom, stanowią akty prawa miejscowego. Stanowisko to nie jest obecnie kwestionowane w judykaturze. W orzecznictwie sądów administracyjnych powszechnie przyjęto pogląd, że akt prawa *miejscowego* to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Charakter generalny mają normy, które odnoszą się do pewnej kategorii potencjalnych adresatów, a nie do indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się zaś w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sprawie.

W ocenie organu nadzoru niniejsza uchwała zawiera reguły o charakterze generalnym i abstrakcyjnym albowiem nie wyczerpują się one w jednostkowym stosowaniu.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa *miejscowego* w świetle brzmienia art. 94 i art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, stanowi bowiem źródło powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organu, który ją ustanowił.

Zakwalifikowanie uchwały do kategorii aktów prawa *miejscowego* pociąga za sobą konieczność jej publikacji zgodnie z obowiązującym prawem. Stosownie do treści art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa *miejscowego* określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Warunkiem wejścia w życie aktów prawa *miejscowego*, do których należy badana uchwała, jest ich ogłoszenie o charakterze promulgacyjnym, w sposób określony w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Przepisy te wyraźnie stanowią, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym, tj. akty prawa *miejscowego* wchodzi w życie po upływie czternastu dni od daty ich ogłoszenia, chyba, że dany akt określi termin dłuższy.

Postanowienie § 3 uchwały Nr LXXIII/434/2023 Rady Miejskiej w Ostródzie, w sposób istotny narusza przepis art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, a wadliwe określenie wejścia w życie wskazanej wyżej uchwały skutkuje koniecznością stwierdzenia jej nieważności w całości.

Niezależnie od powyższego wskazać należy na zasadność kompleksowego uporządkowania regulacji obowiązujących na terenie Gminy Miejskiej Ostróda w analizowanym zakresie.

W toku postępowania nadzorczego ustalono, że uchwała podstawowa – tj. uchwała Nr XIV/88/2019 z dnia 5 lipca 2019 r. w sprawie trybu i kryteriów przyznawania nagród nauczycielom za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze, wprowadzona została do obrotu prawnego jako akt kierownictwa wewnętrznego (zgodnie z jej § 4 – wchodzi w życie z dniem podjęcia). Następnie, uchwała zmieniająca uchwałę Nr XIV/88/2019 – uchwała Nr LIX/331/2022 z dnia 28 września 2022 r. ukształtowana została jako akt prawa *miejscowego* i zgodnie z jej § 3 weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki