



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 31 stycznia 2023 r.

Poz. 647

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.65.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 24 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40), stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 21 grudnia 2022 r. Nr XLI/394/22 w sprawie zmiany Uchwały Nr XXI/125/16 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie lokalizacji targowiska na terenie Miasta Braniewa i uchwalenia regulaminu targowiska, w części obejmującej:

- § 1 pkt 1) uchwały, w zakresie, w jakim nadaje nowe brzmienie § 2 uchwały zmienianej, w odniesieniu do ust. 2 i ust. 3 tego paragrafu
- § 1 pkt 2) uchwały
- § 1 pkt 3) uchwały, w zakresie, w jakim nadaje nowe brzmienie § 19 załącznika nr 2 do uchwały zmienianej, w odniesieniu do ust. 2 tego paragrafu

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 2 stycznia 2023 r., Rada Miejska w Braniewie, powołując jako podstawę art. 18 ust. 1, art. 7 ust. 1 pkt 11, art. 40 ust. 2 pkt 4, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, dokonała zmiany własnej uchwały w sprawie lokalizacji targowiska na terenie Miasta Braniewa i uchwalenia regulaminu targowiska.

W tym zakresie, w treści § 1 uchwały zmieniającej, Rada postanowiła, iż w uchwale Nr XXI/125/16 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie lokalizacji targowiska na terenie Miasta Braniewa i uchwalenia regulaminu targowiska, wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2

1. Właścicielem targowiska miejskiego jest Gmina Miasta Braniewa.

2. Nadzór nad prowadzeniem targowiska sprawuje Burmistrz Miasta Braniewa.

3. Targowiskiem w imieniu Gminy Miasta Braniewa zarządza Zakład Gospodarki Komunalnej w Braniewie z siedzibą przy ul. Rzemieślniczej 1 w Braniewie.”

2) § 3 Załącznika Nr 2 do Uchwały Nr XXI/125/16 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie lokalizacji targowiska na terenie Miasta Braniewa i uchwalenia regulaminu otrzymuje brzmienie:

„§ 3

1. Targowisko za wyjątkiem usytuowanych na nim pawilonów handlowych, jest prowadzone i zarządzane w imieniu Miasta przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Braniewie z siedzibą przy ul. Rzemieślniczej 1 w Braniewie zwanym w dalszej części „Zarządcą”.

2. Czynności związane z prowadzeniem targowiska wykonuje upoważniony przez Zarządcę pracownik zwany w dalszej części „gospodarzem targowiska”

3) § 19 Załącznika Nr 2 do Uchwały Nr XXI/125/16 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie lokalizacji targowiska na terenie Miasta Braniewa i uchwalenia regulaminu otrzymuje brzmienie:

„§ 19

1. Podmiotom prowadzącym działalność handlową na targowisku miejskim oraz korzystającym z targowiska miejskiego przysługuje prawo wnoszenia skarg oraz wniosków.

2. Skargi i wnioski w sprawach dotyczących działalności oraz funkcjonowania targowiska miejskiego przyjmuje Zarządca”

Badając legalność przedłożonego aktu, organ nadzoru stwierdził, iż zakwestionowane regulacje, które Rada Miejska w Braniewie zamierzała wprowadzić do regulaminu targowiska oraz do uchwały w sprawie lokalizacji targowiska, wykraczają poza delegację ustawową, nie stanowią zasad ani trybu korzystania z mienia komunalnego, ani też zasad zarządu mieniem komunalnym.

Materialną podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały, stanowią przepisy art. 40 ust. 2 pkt 3) i pkt 4) ustawy o samorządzie gminnym, przyznające radzie gminy kompetencję do ustanowienia zasad zarządu mieniem gminnym oraz zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, do których zaliczyć należy także targowiska.

Zgodnie z judykaturą (m.in. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 19 lipca 2011 r., sygn.: II SA/Ol 416/11, WSA w Gliwicach z dnia 5 marca 2012 r., sygn.: II SA/Gl 194/12), pod pojęciem „zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej” oraz „zasady zarządu mieniem gminy”, należy rozumieć ogólne wytyczne, reguły, bez konkretyzacji poszczególnych uprawnień czy obowiązków. „Zasady” należy rozumieć jako ustalony na mocy przepisu sposób postępowania. Rada gminy, określając zasady, winna opracować zbiór podstawowych reguł postępowania. Nie może (ze skutkiem dla osób trzecich) stanowić regulacji szczegółowych, zastrzeżonych do kompetencji organu wykonawczego i wiązać podjętą uchwałą swobody organu wykonawczego, wynikającej z reguły ustawowej.

Określenie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów, w tym targowisk, oznacza uprawnienie rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów, które przebywają na danym terenie lub w obiekcie gminnym.

Określenie zasad zarządu mieniem, oznacza natomiast uprawnienie do ustalenia pewnych reguł, wytycznych dla organów wykonawczych w zakresie sposobu sprawowania zarządu (gospodarowania) mieniem gminy.

W kompetencjach rady gminy do określenia zasad, wymienionych w art. 40 ust. 2 pkt 3) ustawy o samorządzie gminnym, nie mieszczą się postanowienia wiążące wójta, zarządcę, administratora. Upoważnienie nie obejmuje także prawa decydowania o tym - jaki podmiot ma sprawować bieżący nadzór czy zarząd nad gminnymi obiektami i urządzeniami użyteczności publicznej, ani decydowania o obowiązkach i uprawnieniach tego podmiotu. Rada nie może decydować o zakresie obowiązków wójta, zarządcy bądź upoważnionej przez taki podmiot osoby, związanych z bieżącym zarządem. Taka materia nie mieści się ani w pojęciu zasad, ani w pojęciu trybu korzystania z tych obiektów. Rada gminy może jedynie określić sposób i formę prowadzenia gospodarki komunalnej (np. przez osobę fizyczną, gminną jednostkę organizacyjną). Sprawę określenia szczegółowych obowiązków należy pozostawić do uregulowania pomiędzy organem wykonawczym gminy a podmiotem mającym wykonywać zadania związane z zarządem gminnymi obiektami użyteczności publicznej.

Mając na uwadze powyższe, brak jest podstaw prawnych do wprowadzenia w formie aktu prawa miejscowego, przepisów, wskazujących iż :

- nadzór nad prowadzeniem targowiska sprawuje Burmistrz Miasta Braniewa
- zarządcą targowiska i/lub prowadzącym targowisko będzie konkretny, wskazany podmiot - Zakład Gospodarki Komunalnej w Braniewie z siedzibą przy ul. Rzemieślniczej 1 w Braniewie
- czynności związane z prowadzeniem targowiska wykonywał będzie upoważniony przez zarządcę pracownik zwany w dalszej części „gospodarzem targowiska”

W zakresie delegacji ustawowej, nie mieści się także ustalenie zakresu praw i obowiązków podmiotu sprawującego zarząd targowiskiem, wprowadzenie regulacji wywierających wpływ na funkcjonowanie zarządcy obiektu. Poza zakresem upoważnienia, podjęte zostało unormowanie, wskazujące, że skargi i wnioski w sprawach dotyczących działalności oraz funkcjonowania targowiska miejskiego przyjmuje zarządca.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki