



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 8 listopada 2023 r.

Poz. 5417

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.417.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 31 października 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) stwierdzam nieważność § 2 i § 4 uchwały Nr LIII/169/2023 Rady Miejskiej w Mikołajkach z dnia 29 września 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz ust. 4 lit a i ust. 4 lit b od słów: „w przypadku” do końca jednostki redakcyjnej załącznika do ww. uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 września 2023 r., Rada Miejska w Mikołajkach, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249 ze zm.) oraz art. 16 ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. z 2023 r. poz. 535) określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 5 października 2023 r.

Na wstępie podkreślić należy, że zgodnie z ugruntowanym stanowiskiem judykatury za niezgodne z normą upoważniającą, należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego. Rada gminy nie ma zatem prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie upoważniającym, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Odniesie to należy zarówno do zakresu spraw, które mają być objęte aktem wydanym na podstawie normy upoważniającej, ale także do kwestii związanych z zakazem obejmowania, zastępowania czy też zmieniania nim materii ustawowej i zamieszczania w nim przepisów sprzecznych z ustawą (wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.). Zgodnie z tym przepisem rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W kwestionowanych przepisach uchwały Rada Miejska w Mikołajkach zobowiązała Burmistrza Miasta i Gminy Mikołajki do złożenia jej rocznego sprawozdania z prac Zespołu Interdyscyplinarnego w terminie do 31 marca następnego roku (§ 2) i wskazała, że do czasu powołania członków Zespołu Interdyscyplinarnego na mocy niniejszej uchwały, obecni członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego pełnią swoje funkcje na dotychczasowych zasadach (§ 4). Natomiast w kwestionowanych postanowieniach ust. 4 w załącznika do uchwały, Rada wskazała, że odwołanie członków Zespołu Interdyscyplinarnego następuje w drodze zarządzenia Burmistrza Miasta Gminy Mikołajki w sytuacji: a) braku sprawozdania z realizacji Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej, a co za tym idzie nieprzyjęcia sprawozdania przez Radę Miasta; b) na wniosek Przewodniczącego Zespołu w przypadku: - nieuczestniczenia członka w posiedzeniach Zespołu,

w tym nieusprawiedliwionych nieobecności powtarzających się wielokrotnie - rażącego zaniedbania swoich obowiązków wynikających z udziału w jego składzie, - wykonywania przez członka Zespołu czynności lub zajęć pozostających w kolizji z obowiązkami członka Zespołu lub podważających zaufanie do jego bezstronności lub niezależności, w przypadku skazania członka Zespołu prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione umyślnie, - w przypadku okoliczności utrudniających dalszą pracę członka Zespołu.

Należy wskazać, że na mocy art. 9a ust. 15 ustawy rada gminy może uregulować wyłącznie tryb odwoływania członków zespołu, a więc samą procedurę pozbawienia członkostwa. Granice uprawnienia rady obejmują zatem wyłącznie kwestie proceduralne, a nie materialnoprawne. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposób" i "tryb" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (ust. 4 lit a i lit b załącznika do uchwały), ani nakładania na organ wykonawczy gminy obowiązków sprawozdawczych (§ 2 uchwały), czy też regulowania w uchwale tego co w ustawie uregulował sam ustawodawca - § 4 uchwały (vide wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20 ; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20 ; wyrok NSA z dnia 1 czerwca 2022 r., sygn. akt III OSK 5134/21).

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności wymienionych w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego postanowień uchwały

Nr LIII/169/2023 Rady Miejskiej w Mikołajkach oraz jej załącznika.

Mając powyższe na uwadze należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojceki