



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 8 listopada 2023 r.

Poz. 5421

UCHWAŁA NR 0102-360/23

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 17 października 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LXXX/613/2023 Rady Gminy Ełk z dnia 29 września 2023 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położnych lub znajdujących się na obszarze Gminy Ełk.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr LXXX/613/2023 Rady Gminy Ełk z dnia 29 września 2023 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położnych lub znajdujących się na obszarze Gminy Ełk.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 29 września 2023 roku Rada Gminy Ełk podjęła uchwałę Nr LXXX/613/2023 w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położnych lub znajdujących się na obszarze Gminy Ełk.

W dniu 5 października 2023 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 5 października 2023 r. zawiadomiono Gminę Ełk, iż przedmiotowa uchwała rozpatrywana będzie na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 17 października 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Ełk nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepisy art. 11 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowią, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian oraz zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło iż:

W § 1 badanej uchwały zapisano „Udziela się pomocy finansowej z budżetu Gminy Ełk w formie dotacji dla Parafii Rzymskokatolickiej pw. Matki Bożej Królowej Polski w Stradunach, ul. Kopernika 1 w Stradunach na zadanie pn. "Wykonanie prac remontowych, konserwatorskich i restauratorskich w budynku kościoła pw. Matki Bożej Królowej Polski w Stradunach" obejmujące swoim zakresem pokrycie wieży kościoła gontem, konserwację fryzu pod stropem oraz renowację ścian kościoła i pomieszczeń bocznych (kaplicy i zakrystii)”. Następnie w § 2 uchwały zapisano „Pomoc finansowa, o której mowa w § 1, zostanie udzielona w formie dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Ełk na 2024 i 2025 rok w łącznej wysokości 1.000.000,00 zł (słownie: jeden milion złotych 00/100), przy czym w 2024 roku w kwocie 480.000,00 zł i w 2025 roku w kwocie 520.000,00 zł. Dotacja będzie wypłacona ze środków własnych Gminy Ełk (20.000,00 zł) oraz z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków (980.000,00 zł), w ramach którego Gmina Ełk otrzymał wstępną promesę dofinansowania zadania”.

W budżecie Gminy Ełk na dzień podjęcia badanej uchwały, ostatnia zmiana budżetu dokonana uchwałą Nr LXXX/612/2023 Rady Gminy Ełk z dnia 29 września 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Ełk na 2023 rok, nie zaplanowano w ogóle środków na udzielenie powyższej dotacji.

Kolegium Izby zauważa, że w załączniku nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2023-2034” do uchwały Nr LXXX/611/2023 Rady Gminy Ełk z dnia 29 września 2023 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ełk na lata 2023-2036 w pozycji 1.3.2.40 ujęto przedsięwzięcie „Wykonanie prac remontowych, konserwatorskich i restauratorskich w budynku kościoła pw. „Matki Boskiej Królowej Polski w Stradunach” - dotacja - Ochrona zabytków” określając m.in. okres realizacji: od 2023 r. do 2025 r., łączne nakłady finansowe: 1.000.000,00 zł, limity wydatków: 2024 r. - 480.000,00 zł, 2025 r. - 520.000,00 zł, limit zobowiązań: 1.000.000,00 zł.

Kolegium Izby stwierdza, że na dzień 29 września 2023 r., tj. na dzień podjęcia przez Radę Gminy Ełk badanej uchwały Nr LXXX/613/2023 w której zapisano udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej z budżetu Gminy Ełk na 2024 i 2025 rok w łącznej wysokości 1.000.000,00 zł, przy czym w 2024 roku w kwocie 480.000,00 zł i w 2025 roku w kwocie 520.000,00 zł dla Parafii Rzymskokatolickiej pw. Matki Bożej Królowej Polski w Stradunach, ul. Kopernika 1 w Stradunach na zadanie pn. "Wykonanie prac remontowych, konserwatorskich i restauratorskich w budynku kościoła pw. Matki Bożej Królowej Polski w Stradunach" obejmujące swoim zakresem pokrycie wieży kościoła gontem, konserwację fryzu pod stropem oraz renowację ścian kościoła i pomieszczeń bocznych (kaplicy i zakrystii), w budżecie Gminy Ełk na 2023 r. nie zaplanowano w ogóle wydatków tyt. wym. dotacji celowej.

Zgodnie z art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 ze zm.) w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

W podstawie prawnej badanej uchwały zapisano, że została ona podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz § 10 uchwały Nr XLI/280/2021 Rady Gminy Ełk z dnia 26 marca 2021 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych lub znajdujących się na obszarze Gminy Ełk.

W § 10 ust. 1 ww. uchwały Nr XLI/280/2021 Rady Gminy Ełk z dnia 26 marca 2021 roku zapisano m.in., że dotacje przyznaje Rada Gminy Ełk w formie uchwały. W § 10 ust. 2 zapisano, że przy ustaleniu wysokości przyznawanych dotacji uwzględnia się środki finansowe zaplanowane na ten cel w budżecie Gminy Ełk na dany rok, a w § 10 ust. 3 określono, że uchwała stanowi podstawę do zawarcia umowy z beneficjentem.

Art. 211 ust. 1, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych stanowi, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego, w danym roku budżetowym, jest uchwała budżetowa, której elementem jest budżet jednostki samorządu.

Zgodnie z art. 46 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków lub kosztów jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenie społeczne

i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obligatoryjne oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich, z zastrzeżeniem art. 136 ust. 4 i art. 153 tej ustawy, a stosownie do art. 44 ust. 1 pkt 2 wym. ustawy wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle przywołanych powyżej przepisów prawa, podstawę do zawarcia umowy dotacji w określonej kwocie oraz w konsekwencji dokonania wydatków tytułem przekazania dotacji (w tym podjęcie uchwały o udzieleniu dotacji), stanowi plan wydatków określony przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby stwierdza, że na dzień podjęcia przez Radę Gminy Ełk badanej uchwały Nr LXXX/613/2023 w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położnych lub znajdujących się na obszarze Gminy Ełk, tj. 29 września 2023 r., budżet Gminy Ełk, nie przewidywał planu wydatków na udzielenie dotacji celowych na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków położonych na terenie Gminy Ełk, tj.: 1.000.000,00 zł dla Parafii Rzymskokatolickiej pw. Matki Bożej Królowej Polski w Stradunach, ul. Kopernika 1 w Stradunach na zadanie pn. "Wykonanie prac remontowych, konserwatorskich i restauratorskich w budynku kościoła pw. Matki Bożej Królowej Polski w Stradunach" obejmujące swoim zakresem pokrycie wieży kościoła gontem, konserwację fryzu pod stropem oraz renowację ścian kościoła i pomieszczeń bocznych (kaplicy i zakrystii). W budżecie Gminy Ełk na 2023 r., tj. na dzień 29 września 2023 r. plan wydatków na ww. dotację wynosił 0,00 zł.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdziło, że uchwała Nr LXXX/613/2023 Rady Gminy Ełk z dnia 29 września 2023 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położnych lub znajdujących się na obszarze Gminy Ełk, w sposób istotny narusza art. 211 ust. 1, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych, poprzez przyznanie dotacji celowej Parafii Rzymskokatolickiej pw. Matki Bożej Królowej Polski w Stradunach, ul. Kopernika 1 w Stradunach na zadanie pn. "Wykonanie prac remontowych, konserwatorskich i restauratorskich w budynku kościoła pw. Matki Bożej Królowej Polski w Stradunach" obejmującego swoim zakresem pokrycie wieży kościoła gontem, konserwację fryzu pod stropem oraz renowację ścian kościoła i pomieszczeń bocznych (kaplicy i zakrystii) w kwocie 1.000.000,00 zł, której to kwoty dotacji celowej nie zaplanowano w budżecie Gminy Ełk na 2023 r.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes
Bogdan Gaber