



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 8 listopada 2023 r.

Poz. 5430

UCHWAŁA NR 0102-373/23

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 17 października 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały nr VIII/71/23 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 29 września 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 3 i § 4 ust. 1 pkt 2-7 oraz ust. 2 pkt 2-7 uchwały Nr VIII/71/23 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 29 września 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności

Uzasadnienie

Rada Miejska w Pasłęku na sesji w dniu 29 września 2023 r. podjęła uchwałę VIII/71/23 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

W dniu 3 października 2023 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 10 października 2023 r. zawiadomiono Gminę Pasłęk, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 17 października 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Pasłęk nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 17 października 2023 r. stwierdziło, co następuje:

W § 3 ust. 1 badanej uchwały zapisano: „W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, ustala się ryczałtową

stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 224,97 zł”. Ponadto w § 3 ust. 2 tejże uchwały zapisano, że: „W przypadku nieruchomości, o której mowa ust. 1, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się stawkę opłaty podwyższonej (tj. czterokrotność stawki podstawowej) za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 899,88 zł za rok.”

Kolegium Izby zauważa, że stosownie do art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.) „w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Pasłęku postanawiając w §3 ust. 1 i 2 badanej uchwały o wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub dla innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz stawki opłaty podwyższonej „(...) jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny (...)”, nie wypełniła obowiązku ustawowego wynikającego z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, czym w sposób istotny naruszyła ten przepis. Z treści wskazanego przepisu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustala się od domku letniskowego na nieruchomości, albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W ocenie Kolegium rada winna była doprecyzować, że stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie pobierana od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Na podstawie art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b tej ustawy. Stosownie do powyższych przepisów stawka opłaty podwyższonej powinna być ustalana od domku letniskowego na nieruchomości, albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W związku z istotnym naruszeniem art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz prawny sprawy, Kolegium Izby stwierdziło nieważność § 3 ust. 1 i 2 badanej uchwały.

Ponadto, Rada Miejska w Pasłęku postanowiła w:

– § 4 ust. 1, że "W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady te są zbierane w sposób selektywny, ustala się następujące stawki opłaty za pojemnik przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości: 1) za pojemnik o pojemności 10 l – 0,60 zł za jednokrotne opróżnianie pojemnika; 2) za pojemnik o pojemności 40 l – 2,43 zł za jednokrotne opróżnienie pojemnika; 3) za pojemnik o pojemności 110 l – 6,70 zł za jednokrotne opróżnienie pojemnika; 4) za pojemnik o pojemności 120 l – 7,31 zł za jednokrotne opróżnienie pojemnika; 5) za pojemnik o pojemności 240 l – 14,62 zł za jednokrotne opróżnienie pojemnika; 6) za pojemnik o pojemności 360 l – 21,93 zł za jednokrotne opróżnienie pojemnika; 7) za pojemnik o pojemności 1100 l – 67,00 zł za jednokrotne opróżnienie pojemnika.

– § 4 ust. 2, że "W przypadku nieruchomości, o których mowa w ust. 1, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się stawki opłaty podwyższonej (tj. trzykrotność stawki podstawowej) za pojemnik przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości tj.: 1) za pojemnik o pojemności 10 l – 1,80 zł za jednokrotne opróżnienie pojemnika; 2) za pojemnik o pojemności 40 l – 7,29 zł za jednokrotne opróżnienie pojemnika; 3) za pojemnik o pojemności 110 l – 20,10 zł za jednokrotne opróżnienie pojemnika; 4) za pojemnik o pojemności 120 l – 21,93 zł za jednokrotne opróżnienie pojemnika; 5) za pojemnik o pojemności 240 l – 43,86 zł za jednokrotne opróżnienie pojemnika; 6) za pojemnik o pojemności 360 l – 65,79 zł za jednokrotne opróżnienie pojemnika; 7) za pojemnik o pojemności 1100 l – 201,00 zł za jednokrotne opróżnienie pojemnika.

Zgodnie z przepisem art. 6 k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy w drodze uchwały ustala stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Stosownie natomiast do brzmienia art. 6j ww. ustawy w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na podstawie art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 - 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o pojemności 120 l przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Pasłęku, wypełniając ustawowy obowiązek, zobligowana była ustalić stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy w wysokości proporcjonalnej do pojemności worków i pojemników wynoszącej 120 l.

Zdaniem Kolegium Izby konstrukcja przepisu art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wymaga najpierw określenia stawki opłaty za worek lub pojemnik o pojemności 120 litrów, a następnie określenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o innej pojemności, przy czym stawka ta musi być ustalona proporcjonalnie do ich pojemności.

Postanowienia zawarte w § 4 ust. 1 pkt 2-7 przedmiotowej uchwały w odniesieniu do pojemników o pojemności 40 l, 110 l, 240 l, 360 l i 1100 l nie uwzględniają zasady proporcjonalności w odniesieniu do stawki opłaty wynoszącej 7,31 zł za pojemnik o pojemności 120 l. Biorąc pod uwagę, że stawka za pojemnik o pojemności 120 l wynosi 7,31 zł, to stawka opłaty za 1 l wynosić będzie 0,06 zł. Wobec czego podstawą wyliczenia stawki opłaty za pojemnik o pojemności 40 l stanowić będzie iloczyn pojemności pojemnika i stawki za 1 l tj. $40 \text{ l} \times 0,06 \text{ zł} = 2,40 \text{ zł}$. Wyliczenia stawki opłaty dla pozostałych pojemników jest analogiczna.

Postanowienia zawarte w § 4 ust. 2 pkt 2-7 przedmiotowej uchwały w odniesieniu do pojemników o pojemności 40 l, 110 l, 240 l, 360 l i 1100 l nie uwzględniają zasady proporcjonalności w odniesieniu do stawki opłaty wynoszącej 21,93 zł za pojemnik o pojemności 120 l. Biorąc pod uwagę, że stawka za pojemnik o pojemności 120 l wynosi 21,93 zł, to stawka opłaty za 1 l wynosić będzie 0,18 zł. Wobec czego podstawą wyliczenia stawki opłaty za pojemnik o pojemności 40 l stanowić będzie iloczyn pojemności pojemnika i stawki za 1 l tj. $40 \text{ l} \times 0,18 \text{ zł} = 7,20 \text{ zł}$. Wyliczenia stawki opłaty dla pozostałych pojemników jest analogiczna.

Kolegium Izby stwierdza, że ustalenie przez Radę Miejską w Pasłęku stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od pojemnika o pojemnościach 40 l, 110 l, 240 l, 360 l i 1100 l nastąpiło z naruszeniem zasady proporcjonalności, poprzez co w sposób istotny naruszono przepis art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Za istotne naruszenie przyjmuje się podjęcie uchwały przez niewłaściwy organ, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawa będącego podstawą prawną uchwały, naruszenie procedury podjęcia uchwały. Wskazuje się nadto, że stwierdzenie nieważności uchwały może nastąpić tylko wtedy, gdy uchwała pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 16 kwietnia 2019 r., sygn. akt VIII SA/Wa 147/19, LEX nr 2654107).

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes
Bogdan Gaber