



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia piątek, 24 listopada 2023 r.

Poz. 5694

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.433.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 21 listopada 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr L/316/2023 Rady Gminy Lubomino z dnia 26 października 2023 r. w sprawie uchwalenia zmiany Statutu Gminy Lubomino w części dotyczącej § 1 w zakresie sformułowania „Porządek obrad, miejsce i godzinę rozpoczęcia sesji Przewodniczący ustala w porozumieniu z Wójtem lub grupą radnych stanowiących co najmniej ¼ ustawowego składu rady gminy będących wnioskodawcami.”**

Uzasadnienie

Przekazaną organowi nadzoru w dniu 31 października 2023 r. uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Lubomino, powołując się m.in. na art. 18 ust. 2 pkt 1 i art. 22 ustawy o samorządzie gminnym, w § 1 nadała nowe brzmienie § 40 Statutu Gminy Lubomino, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XII/83/2019 Rady Gminy Lubomino z dnia 28 listopada 2019 r.

W ocenie organu nadzoru, uchwała we wskazanej części, w istotny sposób narusza obowiązujący porządek prawny.

W myśl przyjętego ww. uchwałą zmieniającą § 40 Statutu Gminy Lubomino „Sesje przygotowuje i zwołuje Przewodniczący Rady lub w razie jego nieobecności Wiceprzewodniczący. Porządek obrad, miejsce i godzinę rozpoczęcia sesji Przewodniczący ustala w porozumieniu z Wójtem lub grupą radnych stanowiących co najmniej ¼ ustawowego składu rady gminy będących wnioskodawcami.”

Z treści art. 22 ustawy o samorządzie gminnym wynika jednoznacznie, iż organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady jest zadaniem przewodniczącego. Zgodnie zaś z dyspozycją art. 20 ust. 1 ww. ustawy rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Do zawiadomienia o zwołaniu sesji dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał. Zestawiając te przepisy z rozwiązaniem przyjętym w uchwale nowelizującej Statut, trzeba wskazać na dostrzegalną rozbieżność. Wynikająca z cytowanych przepisów ustawy kompetencja przewodniczącego rady ma charakter autonomiczny. Przepisy te nie przewidują bowiem konieczności zwoływania sesji rady w porozumieniu z organem wykonawczym gminy lub radnymi. Nie oznacza to, że przewodniczący nie powinien brać pod uwagę, przy realizacji swoich zadań, potrzeb i istniejących możliwości, tym niemniej wprowadzenie w Statucie de iure obowiązku uzyskania porozumienia ze wskazanymi podmiotami, wykracza poza delegację ustawową. Przy akceptacji takiego stanu legislacyjnego, a contrario, brak porozumienia z wójtem, bądź grupą radnych, uniemożliwiłby przewodniczącemu zwołanie sesji. Zauważyć przy tym należy, iż ustawodawca wyposażył zarówno radnych, jak i wójta, w uprawnienie do formułowania żądań w zakresie zwołania sesji nadzwyczajnej i wprowadzania zmian w porządku obrad - vide art. 20 ust. 1a i ust. 3-6 ww., ustawy.

Natomiast do kwestii związanych stricte z techniczną organizacją prac rady gminy odnosi się wprost art. 21a ww. ustawy, stanowiący, że przewodniczący rady gminy w związku z realizacją swoich obowiązków może wydawać polecenia służbowe pracownikom urzędu gminy wykonującym zadania organizacyjne, prawne oraz inne zadania związane z funkcjonowaniem rady gminy, komisji i radnych. W tym przypadku przewodniczący

radę gminy wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników, o których mowa w zdaniu pierwszym.

Reasumując, zdaniem organu nadzoru, we wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia części, nowelizowane postanowienie § 40 Statutu Gminy Lubomino, przekracza zakres upoważnienia ustawowego przypisanego radzie gminy, wobec czego konieczne jest jej wyeliminowanie z obrotu prawnego.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski