



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 3 lutego 2023 r.

Poz. 777

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.70.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 31 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLIV/286/2022 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia kryteriów na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkola i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miejską Nowe Miasto Lubawskie.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim podjęła, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym art. 131 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.) uchwałę, o której mowa na wstępie.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 stycznia 2023 r.

Zgodnie z art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe, w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeśli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole, oddział przedszkolny w danej publicznej szkole podstawowej albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice lub rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. W oparciu o art. 131 ust. 6 ustawy organ prowadzący określa nie więcej niż 6 kryteriów oraz przyznaje każdemu kryterium określoną liczbę punktów.

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim ustaliła w zawartej w § 1 przedmiotowej uchwały tabeli, w pozycji Lp. 3 i 4, kryteria naboru, które mogą być uznane za dyskryminujące dzieci wychowywane samotnie przez jednego z rodziców (opiekunów prawnych), poprzez nieuwzględnienie ich w kryteriach drugiego etapu rekrutacji. Ponadto, nie wypełniając treści upoważnienia ustawowego, Rada Miejska pominęła potrzeby rodziny, w której rodzic samotnie wychowujący kandydata musi pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi. Pozycja rodzica samotnie wychowującego dziecko została w sposób naruszający zasadę równości wobec prawa zrównana z pozycją rodziny, w której tylko jeden z dwojga rodziców (prawnych opiekunów) pracuje. Analogiczne stanowisko, zajął w wyroku z dnia 19 września 2017 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, sygn. akt IV SA/Gl 597/17. Konieczność brania pod uwagę sytuacji rodziców samotnie wychowujących dzieci wynika wprost z przepisu art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe, a Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim nie wypełniła dyspozycji, zawartej w tym przepisie, we wskazanym powyżej zakresie.

Przekroczenie przez radę gminy kompetencji przy uchwalaniu uchwały, jak i niewypełnienie w całości delegacji ustawowej powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa skutkujące nieważnością uchwały.

W ocenie organu nadzoru podjęcie uchwały niewypełniającej w całości delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa, którego następstwem jest konieczność stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLIV/286/2022 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim w całości.

Dodatkowo należy również wskazać, iż rażąco narusza prawo kryterium naboru, określone w § 1 ww. uchwały tabeli, w pozycji Lp. 6, przyznającego punkty, w przypadku uczęszczania przez dziecko do żłobka lub innej placówki opieki nad dzieckiem do lat 3 zarejestrowanej w Gminie Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie

Uchwalając akt prawa miejscowego organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Rada gminy może działać w tym zakresie na zasadzie uznaniowości, jednakże w granicach wyznaczonych przez ustawodawcę. Ustalając na podstawie art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe - kryteria naboru, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkola publicznego (oddziału przedszkolnego w danej publicznej szkole podstawowej albo innej publicznej formie wychowania przedszkolnego), rada gminy ma autonomię przy ich określaniu i przyznaniu każdemu z ustalonych przez siebie kryteriów rekrutacyjnych określonej wartości punktowej, ale zarazem zobligowana jest do skonstruowania takich kryteriów naboru, które przy uwzględnieniu ustawowych przesłanek, najpełniej realizują zasadę równości i zakazu dyskryminacji grupy mieszkańców (art. 32 ust. 1 i 2 Konstytucji RP).

Z zasady równości wynika dla prawodawcy obowiązek równego traktowania wszystkich obywateli w obrębie określonej klasy (kategorii). Jak wskazuje w swym orzecznictwie Trybunał Konstytucyjny, różnicowanie sytuacji prawnej obywateli jest wtedy sprzeczne z Konstytucją RP, jeżeli traktuje w sposób różny podmioty lub sytuacje podobne, takie różnice traktowania nie znajdują należytego uzasadnienia konstytucyjnego (orzeczenie TK z dnia 16 grudnia 1997 r., sygn. akt K 8/97, OTK ZU nr 5-6/1997).

W związku z powyższym, należy uznać, iż postanowienie §1 ww. uchwały pozycji Lp. 6 tabeli, zostało sformułowane z istotnym naruszeniem konstytucyjnej zasady równości wobec prawa. Kryterium rekrutacyjne ustalone w kwestionowanym przepisie uchwały, odnosi się do dzieci, które objęte dotychczas opieką w żłobku lub innej placówce opieki nad dzieckiem do lat 3 zarejestrowanej w Gminie Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie. Tymczasem żaden przepis obowiązującego prawa nie daje szczególnych preferencji ww. kandydatom. Wszyscy uprawnieni kandydaci powinni być traktowani tak samo, niezależnie od tego, czy uprzednio mieli prawo do korzystania z gminnych, czy prywatnych placówek realizujących opiekę nad dzieckiem do lat 3 albo w ogóle z takiego prawa nie korzystali. Powyższe wnioski zawiera wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 10 września 2020 r. II SA/Sz 207/20.

Z uwagi na powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki