



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 7 grudnia 2023 r.

Poz. 6079

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.441.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 4 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), stwierdzam nieważność **uchwały Nr LXXV/564/2023 Rady Miejskiej Lidzbark Warmiński z dnia 25 października 2023 r.** w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych lub posiłku dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 3 listopada 2023 r., Rada Miejska w Lidzbarku Warmińskim, podwyższyła kryterium dochodowe uprawniające do przyznania nieodpłatnego wsparcia w postaci świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności osobom objętym wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 (M. P z 2023 r., poz. 881).

W § 4 rada postanowiła, iż uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

W ocenie organu nadzoru powyższy przepis określający sposób wejścia w życie uchwały, w sposób istotny naruszają art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

Zgodnie z tym przepisem akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej w art. 88 stanowi, iż warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie.

Wymieniona na wstępie uchwała, jest aktem prawa miejscowego, który adresowany jest do każdego mieszkańca gminy znajdującego się w określonej normatywnie sytuacji tj. konieczności korzystania z wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa o ogłaszaniu aktów. Jak wskazano wyżej, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego, nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 ww. ustawy).

W przedmiotowej uchwale, określając w § 4 dzień jej wejścia w życie (1 stycznia 2024 r.) rada nie uwzględniła koniecznego warunku wejścia w życie aktu prawa miejscowego - uprzedniego ogłoszenia uchwały, a jedynie przesądziła, że uchwała ta podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa

Warmińsko-Mazurskiego. Taka konstrukcja przepisów uchwały powoduje, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2024 r., niezależnie od tego czy i kiedy zostanie ogłoszona w dzienniku urzędowym.

Należy podkreślić, iż precyzyjne wskazanie w akcie prawa miejscowego sposobu daty wejścia w życie ma znaczenie nie tylko dla organów stosujących ten akt, ale także dla obywateli, którzy muszą mieć świadomość i pewność, czy i kiedy wskazany akt zacznie obowiązywać.

Ponieważ podjęta uchwała stanowi akt prawa miejscowego, to bezwzględnie w jej treści powinno znaleźć się postanowienie uzależniające wejście w życie od uprzedniego ogłoszenia w dzienniku urzędowym - stosownie do treści ww. przepisów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zdaniem organu nadzoru, niezgodne z przepisami określenie sposobu wejścia w życie uchwały (aktu prawa miejscowego), skutkuje koniecznością stwierdzenia jej nieważności w całości.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski