



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 7 lutego 2023 r.

Poz. 838

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.73.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 31 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXVIII/307/2022 Rady Gminy Płoskinia z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnym w Płoskini, w części dotyczącej w § 1 pkt 1 wiersz pierwszy tabeli oraz pkt 2 wiersz pierwszy tabeli.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Płoskinia, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 97 ust. 1 i ust. 5 ustawy o pomocy społecznej ustaliła szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnym w Płoskini.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 9 stycznia 2023 r. W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, że w części określonej w § 1 pkt 1 wiersz pierwszy tabeli oraz pkt 2 wiersz pierwszy tabeli, jest niezgodna z prawem.

Na wstępie należy wskazać, że z art. 2 Konstytucji RP, Trybunał Konstytucyjny wyprowadza tzw. zasadę przyzwoitej legislacji. Składa się na nią szereg dyrektyw związanych pod względem aksjologicznym (służą one ochronie wspólnych wartości, jakimi są zaufanie obywateli do państwa i prawa oraz pewność prawa) oraz funkcjonalnym (stanowią dyrektywy kierowane do prawodawcy i odnoszą się do procesu tworzenia prawa). Zasada prawidłowej legislacji została ukształtowana jako system ściśle ze sobą powiązanych dyrektyw adresowanych do prawodawcy, wskazujących jak należy dokonywać zmian prawa w państwie prawnym (K. Działocha, T. Zalański, Zasada prawidłowej legislacji jako podstawa kontroli konstytucyjności prawa, Przegląd Legislacyjny 2006, nr 3, s. 6-7). Uchwałodawca również pozostaje związany tymi wytycznymi na etapie stanowienia prawa lokalnego.

W § 1 pkt 1 wiersz pierwszy tabeli oraz pkt 2 wiersz pierwszy tabeli uchwały, Rada Gminy Płoskinia ustaliła wysokość odpłatności za pobyt całodobowy oraz za pobyt dzienny w Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnym w Płoskini, wyrażoną w % (dochodu), zarówno dla osoby samotnie gospodarującej, jak i dla osoby w rodzinie, w przypadku gdy miesięczny dochód tych osób w stosunku do kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej wyrażony w % nie przekracza 100%.

Podstawę prawną do podjęcia kwestionowanej uchwały stanowi przepis art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej. Na mocy tego przepisu rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych.

Zgodnie z art. 97 ust. 1 ww. ustawy o pomocy społecznej, opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie, nie przekracza kwoty kryterium dochodowego.

Związek funkcjonalny ww. przepisu art. 97 ust. 5 z ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, nakazuje, aby organ jednostki samorządu terytorialnego, stanowiąc na podstawie art. 97 ust. 5 ustawy szczegółowe zasady

ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych, brał pod uwagę istotę regulacji ww. art. 97 ust. 1 ustawy.

W związku z tym, iż Rada Gminy Płoskinia ustaliła odpłatność za pobyt całodobowy oraz pobyt dzienny w centrum Opiekuńczo-Mieszkalnym w Płoskini dla osób, których miesięczny dochód nie przekracza kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, co pozostaje w sprzeczności z ust. 1 art. 97 tej ustawy, zaistniała konieczność stwierdzenia nieważności uchwały nr XXXVIII/307/2022, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Mając powyższe na uwadze, postanowiono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki