



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 9 lutego 2023 r.

Poz. 912

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.76.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 6 lutego 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XLII/383/2022 Rady Miasta Bartoszyce z dnia 29 grudnia 2022 r.** w sprawie przyjęcia rocznego „Programu współpracy przyjęcia rocznego „Programu współpracy Miasta Bartoszyce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok”.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miasta Bartoszyce, powołując się na art. 7 ust. 1 pkt 19, art. 18 ust. 2 pkt 15, oraz art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r., poz. 1327 z późn. zm.), przyjęła roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2023 rok, stanowiący załącznik do uchwały, dalej zwany Programem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 9 stycznia 2023 r.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała podjęta została z rażącym naruszeniem obowiązujących przepisów prawa.

Zgodnie z treścią art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu i w myśl art. 5a ust. 4 ustawy zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu, 2) zasady współpracy, 3) zakres przedmiotowy, 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy, 5) priorytetowe zadania publiczne, 6) okres realizacji programu, 7) sposób realizacji programu, 8) wysokość środków planowanych na realizację programu, 9) sposób oceny realizacji programu, 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji, 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Treść art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wyznacza minimalny, niezbędny zakres przedmiotowy programu. Brak uregulowania któregośkolwiek ze wskazanych w wyżej zacytowanym przepisie ustawy elementów, oznacza niewypełnienie przez prawodawcę miejscowego zakresu regulacji określonej w upoważnieniu, a co za tym idzie, konieczność wyeliminowania takiego aktu z obrotu prawnego.

Odnosząc powyższe do przyjętego przez Radę Miasta Bartoszyce Programu, należy stwierdzić, że nie zawiera on wszystkich wymaganych przez ustawodawcę elementów, gdyż nie zawiera informacji o trybie powołania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. Przyjęty przez Radę Miasta Bartoszyce Program, zawiera co prawda jednostkę redakcyjną - § 13 – zatytułowaną jako „Tryb powoływania i pracy komisji konkursowych”, jednak brak jest tam regulacji, które stanowiłyby o trybie powołania komisji.

Ponadto, w przedmiotowej uchwale Rada Miasta Bartoszyce zawarła przepisy, które w ocenie organu nadzoru stanowią rażące naruszenie prawa.

Rada Miasta w § 13 ust. 2 Programu zawarła postanowienia dotyczące składu powoływanej przez Burmistrza komisji.

Należy wskazać, że na podstawie art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, rada gminy została upoważniona jedynie do określenia trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach. Zarówno tryb powoływania, jak i określenie zasad działania komisji konkursowej nie mogą być utożsamiane z określeniem składu tej komisji. Tym bardziej, że skład ten określił sam ustawodawca w art. 15 ust. 2 - ust. 2f ustawy. Regulacje te są natomiast stosowane wprost, bez konieczności odsyłania do nich, czy też ich implementowania w treść uchwały. Dlatego też umieszczenie takich postanowień w programie jest niedopuszczalne. Norma upoważniająca do określenia trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert, zawarta w art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, nie przyznaje również kompetencji komisji konkursowej do rozpatrywania ofert - dokonywania oceny załączonych ofert.

W ocenie organu nadzoru, z naruszeniem prawa został również podjęty § 6 ust. 5 pkt 1) i 2) oraz § 13 ust. 4 Programu. W przywoływanym postanowieniach Programu, Rada postanowiła, iż:

- „Materiały, w tym specyfikację do ogłoszeń konkursowych przygotowują upoważnieni pracownicy Wydziału Spraw Społecznych, Współpracy i Rozwoju Urzędu Miasta Bartoszyce” /§ 6 ust. 5 pkt 1) Programu/,
- „Ogłoszenia konkursowe przygotowują i podają do publicznej wiadomości upoważnieni pracownicy Wydziału Spraw Społecznych, Współpracy i Rozwoju Urzędu Miasta Bartoszyce” /§ 6 ust. 5 pkt 2) Programu/,
- „Dokumentację związaną z procedurą powołania oraz pracą komisji konkursowej prowadzi komórka organizacyjna, bądź jednostka organizacyjna prowadząca postępowanie konkursowe.” /§ 13 ust. 4 Programu/.

W myśl art. 33. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, burmistrz jest kierownikiem urzędu, zgodnie zaś z ust. 5 powołanego przepisu, kierownik urzędu wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, zatem to organ wykonawczy, a nie stanowiący gminy jest władny do nakładania obowiązków na pracowników urzędu. Powyższe wskazuje, iż Rada Miasta Bartoszyce w sposób nieuprawniony wkroczyła w kompetencje burmistrza, jako kierownika urzędu.

Ponadto, bez podstawy prawnej podjęta została treść § 10 ust. 2 Programu, która stanowi, iż: „Kwota na realizację zadań ujęta w § 10. 1 nie obejmuje działań związanych z profilaktyką alkoholową. Środki na ich realizację określa Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2023 rok.”

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki