



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 10 lutego 2023 r.

Poz. 934

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.77.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 6 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXVII.256.2023 Rady Gminy Kalinowo z dnia 4 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia programu ośłonowego Gminy Kalinowo „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023, w części dotyczącej § 3.

Uzasadnienie

Uchwałą, której mowa we wstępie, Rada Gminy Kalinowo, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy *o samorządzie gminnym* w zw. z art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. *o pomocy społecznej* (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.), przyjęła program ośłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023.

W § 3 ww. uchwały Rada Gminy Kalinowo postanowiła, iż „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2023 roku”.

Tym samym, określiła termin wejścia jej w życie w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.), tj. właściwy dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące.

W ocenie organu nadzoru, normy kompetencyjne wynikająca z art. 110 ust. 10 w zw. z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy *o pomocy społecznej*, nie stanowią podstawy do wprowadzenia do porządku prawnego regulacji, mających charakter norm prawa powszechnie obowiązującego.

Zgodnie z treścią ww. przepisów ustawy *o pomocy społecznej*, do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów ośłonowych (art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy *o pomocy społecznej*), zaś rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby przedstawione przez kierownika ośrodka pomocy społecznej w zakresie pomocy społecznej, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej (art. 110 ust. 10 ustawy *o pomocy społecznej*).

Program ośłonowy konkretyzuje sposoby działania gminy w celu należytego wypełnienia zadań własnych gminy. Treść programu stanowią określone plany, prognozy i zasady postępowania.

Ponadto, o tym, że uchwalony Program (w formie załącznika do uchwały) nie jest prawem miejscowym, wyraźnie świadczy już choćby sama redakcja poszczególnych jego postanowień, regulujących zagadnienia w nim zawarte: cel programu, ocena sytuacji warunkująca realizację programu, podmioty realizujące program, zakres podmiotowy i przedmiotowy programu, finansowanie programu, monitoring programu. Program ma więc charakter zadaniowy i jako akt kierownictwa wewnętrznego wiąże jedynie wskazane w nim podmioty, określając jednocześnie kierunki i sposoby ich działania.

Z uwagi na to, iż przedmiotowa uchwała nie jest aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*, nie jest też aktem prawa miejscowego wymienionym w art. 40 ust. 1 i 2 ustawy *o samorządzie gminnym*, nie zawiera również norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, winna wejść w życie z dniem podjęcia.

Eliminacja § 3 przedmiotowej uchwały, w zakresie wskazanym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, spowoduje, iż akt ten, wejdzie w życie z dniem podjęcia.

W związku z tym, iż Rada Gminy Kalinowo wadliwie określiła termin wejścia w życie przedmiotowej uchwały, zaistniała konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w części, o której mowa w sentencji.

Biorąc powyższe pod uwagę, organ orzekł jak we wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojceki