



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 15 lutego 2023 r.

Poz. 1042

UCHWAŁA NR 0102-72/23

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 8 lutego 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały nr XLVII/385/23 Rady Miejskiej w Zalewie z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLIV/291/17 Rady Miejskiej w Zalewie z dnia 12 lipca 2017 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania dotacji celowych na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków z budżetu Gminy Zalewo.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. 2022 r., poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 1 pkt 3 ppkt 2 lit. e uchwały Nr XLVII/385/23 Rady Miejskiej w Zalewie z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLIV/291/17 Rady Miejskiej w Zalewie z dnia 12 lipca 2017 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania dotacji celowych na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków z budżetu Gminy Zalewo.

Uzasadnienie

W dniu 11 stycznia 2023 r. Rada Miejska w Zalewie podjęła Uchwałę Nr XLVII/385/23 w sprawie zmiany Uchwały Nr XLIV/291/17 Rady Miejskiej w Zalewie z dnia 12 lipca 2017 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania dotacji celowych na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków z budżetu Gminy Zalewo.

W dniu 26 stycznia 2023 roku, przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 26 stycznia 2023 r. zawiadomiono Gminę Zalewo, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 8 lutego 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Zalewo nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

Rada Miejska w Zalewie, korzystając z kompetencji określonej w art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 2556 ze zm.), wprowadziła uchwałą Nr XLVII/385/23 z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLIV/291/17 Rady Miejskiej w Zalewie z dnia 12 lipca 2017 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania dotacji celowych na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków z budżetu Gminy Zalewo zmianę Regulaminu ustalającego zasady i tryb przyznawania dotacji celowych na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków, polegającą m. in. na dodaniu w § 3 ust.10 w brzmieniu: "Gmina Zalewo zastrzega sobie prawo dokonania kontroli wybudowanych przydomowych oczyszczalni ścieków" - § 1 pkt 3 ppkt 2 lit. e.

Zgodnie z art 403 ust. 5 i 6 ustawy Prawo ochrony środowiska zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę lub powiat z podmiotami określonymi w ust. 4.

Analizując stan faktyczny oraz stan prawny sprawy, Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Miejska w Zalewie wprowadzając zmianę Regulaminu, polegającą na dodaniu w w § 3 ust. 10 treści: „Gmina Zalewo zastrzega sobie prawo dokonania kontroli wybudowanych przydomowych oczyszczalni ścieków,” w istotny sposób naruszyła art. 403 ust. 5 i 6 ustawy prawo ochrony środowiska, gdyż w sposób nieuprawniony przyznała sobie kompetencje do stanowienia w treści przedmiotowej uchwały o kontroli beneficjentów dotacji celowych.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes
Bogdan Gaber