



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 27 lutego 2023 r.

Poz. 1173

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.91.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 21 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr LV/870/23 Rady Miasta Olsztyna z dnia 25 stycznia 2023 r. w sprawie nadania Statutu Miejskiemu Szpitalowi Zespolonemu w Olsztynie, w części dotyczącej § 2 ust. 3 pkt 4.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 31 stycznia br., powołując się na art. 42 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r., poz. 633 z późn.zm.), Rada Miasta Olsztyna, nadała Statut Miejskiemu Szpitalowi Zespolonemu w Olsztynie w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

Materialną podstawę do podjęcia badanej uchwały, stanowi przepis art. 42 ustawy o działalności leczniczej, zgodnie z którym w statucie podmiotu leczniczego, niebędącego przedsiębiorcą, określa się nazwę, siedzibę, cele i zadania podmiotu, formę gospodarki finansowej, a także - organy i strukturę organizacyjną podmiotu leczniczego, w tym zadania, czas trwania kadencji i okoliczności odwołania członków rady społecznej, przed upływem kadencji. Statut może przewidywać także prowadzenie określonej, wyodrębnionej organizacyjnie działalności innej niż działalność lecznicza.

W § 2 ust. 3 pkt 4 Statutu, Rada Miasta Olsztyna wymieniając katalog zadań Szpitala wykonywanych w ramach udzielanych świadczeń zdrowotnych postanowiła, iż do zadań Miejskiego Szpitala należy „*wykonywanie innych zadań zleconych przez podmiot tworzący.*”

Zgodnie natomiast z intencją ustawodawcy organ nadający statut, którym jest Rada Miasta Olsztyna, powinien określić wszystkie zadania, w tym udzielane świadczenia zdrowotne, jakie realizuje podmiot leczniczy.

Wskazanie zatem, iż do zadań Miejskiego Szpitala należy (...) *wykonywanie innych zadań zleconych przez podmiot tworzący*, czyni z katalogu świadczeń wymienionych w § 2 Statutu katalog otwarty, dopuszczając do realizacji również inne zadania w nim nie wymienione. Należy zwrócić uwagę, że wszelkie zmiany w tym zakresie mogą zostać dokonane wyłącznie poprzez zmianę statutu przez podmiot tworzący. Stworzenie katalogu otwartego zadań podmiotu leczniczego jest niezgodne z wolą ustawodawcy, gdyż pozwala innym podmiotom, w innym trybie niż zmiana uchwały rady gminy, decydować o zadaniach podmiotu leczniczego. W rezultacie kwestionowane postanowienia Statutu stanowią pewnego rodzaju domniemane przekazanie kompetencji w zakresie ustalania zadań podmiotu leczniczego innemu bliżej nieokreślonemu podmiotowi, do czego Rada nie została upoważniona. Tożsame stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 5 kwietnia 2012 r., sygn. akt oraz Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 11 września 2012 r., sygn. akt II OSK 1818/12.

Zgodnie z Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej, działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że każde działanie organu władzy publicznej musi znajdować uzasadnienie w przepisie aktu prawnego wyższego rzędu. Dotyczy to również organów jednostek samorządu terytorialnego. Ponadto akty prawa stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te

kwestie, które wynikają z normy kompetencyjnej. Z kolei kwestie te powinny być regulowane tylko przez ten organ, który jest wskazany w normie kompetencyjnej.

W świetle powyższego, w ocenie organu nadzoru § 2 ust. 3 pkt 4 w sposób istotny narusza art. 42 ust. 2 pkt 3 ustawy o działalności leczniczej w związku z Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Mając na uwadze powyższe, należało rozstrzygnąć jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki