



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 8 marca 2023 r.

Poz. 1436

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.103.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 28 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) stwierdzam nieważność załącznika do uchwały **Nr LVIII/445/23** Rady Miejskiej w Tolkmicku z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Gminy Tolkmicko i nadanie jej statutu, **w części dotyczącej:**

- § 4 ust. 5 lit. b,
- § 5 ust. 2 zdanie 2 oraz
- § 7 ust. 4 lit. a.

#### Uzasadnienie

Rada Miejska w Tolkmicku, w dniu 26 stycznia 2023 r., podjęła uchwałę Nr LVIII/445/23, o której mowa na wstępie. Powołując Młodzieżową Radę Gminy Tolkmicko nadała jej statut, stanowiący załącznik do uchwały, dalej zwany Statutem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 lutego 2023 r.

W opinii organu nadzoru, Statut, stanowiący załącznik do uchwały, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia, podjęty został z rażącym naruszeniem prawa.

Zgodnie z zasadą państwa prawa, zawartą w art. 2 Konstytucji RP, przepisy winny być klarowne i w sposób jednoznaczny określać intencje prawodawcy zawarte w ich treści. Zasada ta znajduje odzwierciedlenie w przepisach ustaw i rozporządzeniach, w tym m.in. w § 6 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", zgodnie z którym przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepisy gminne powinny być zatem klarowne i jednoznaczne, aby uniemożliwić stosowanie niedopuszczalnego luzu interpretacyjnego (m.in. wyrok NSA z dnia 6 czerwca 1995 r. sygn. akt SA/Gd 2949/94).

Przepisy Statutu Młodzieżowej Rady Gminy Tolkmicko, winny być zatem skonstruowane w sposób czytelny, jasny, niebudzący jakichkolwiek wątpliwości interpretacyjnych.

W ocenie organu nadzoru, postanowienia Statutu, odnoszące się do przesłanek odwołania: członka Prezydium Rady z uwagi na nieodpowiednie zachowanie - § 4 ust. 5 lit. b oraz radnego przez Burmistrza z uwagi na nienależyte wykonywanie obowiązków - § 7 ust. 4 lit. a, powodują zbyt duży luz interpretacyjny, który jest niedopuszczalny w przypadku konsekwencji wynikających w przedmiotowych przepisach, w postaci możliwości odwołania.

W § 5 ust. 2 Statutu, Rada postanowiła, iż radni odbywają sesje w budynku Urzędu. Jednocześnie w zdaniu 2 ww. przepisu, wprowadzono odstępstwo w tym zakresie, przyjmując, iż w wyjątkowych sytuacjach odbywanie sesji mogą odbywać się z wykorzystaniem urządzeń jednocześnie rejestrujących zapis obrazu i dźwięku.

Analizując powyższy przepis należy stwierdzić, iż użyte w nim sformułowanie „w wyjątkowych sytuacjach” jest nieprecyzyjne i może budzić wątpliwości interpretacyjne dla przeciętnego adresata, czego skutkiem może być brak świadomości po jego stronie, w jakich sytuacjach możliwe jest odstępstwo od zasady ustalonej w zdaniu 1 ust. 2 § 5 Statutu.

W świetle ugruntowanego stanowiska judykatury, przepisy prawa miejscowego muszą być sformułowane w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z nich, kto, w jakich okolicznościach i w jak sposób powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu.

W ocenie organu nadzoru, kwestionowane postanowienia Statutu nie spełniają tego warunku, co powoduje że została naruszona zasada poprawnej legislacji, znajdująca oparcie w art. 2 Konstytucji RP oraz przepisach rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej".

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Na marginesie należy nadmienić, iż w § 1 ust. 3 lit. c i d mamy do czynienia z błędami redakcyjnym, bowiem organem stanowiącym w Gminie Miście Tolkmicko jest Rada Miejska w Tolkmicku, a mówiąc o Urzędzie należy rozumieć Urząd Miasta i Gminy w Tolkmicku, a nie jak wskazano Urząd Gminy w Tolkmicku.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki