



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 8 marca 2023 r.

Poz. 1442

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.105.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 28 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40), stwierdzam nieważność uchwały Nr LV/873/23 Rady Miasta Olsztyna z dnia 25 stycznia 2023 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania stypendiów artystycznych w zakresie twórczości artystycznej, upowszechniania kultury oraz opieki nad zabytkami, w części dotyczącej § 4 Załącznika Nr 1 do uchwały oraz Załącznika Nr 2, Załącznika Nr 3 do Załącznika Nr 1.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 31 stycznia br., powołując się na art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 7b ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r., poz. 194 ze zm.), Rada Miasta Olsztyna, ustanowiła stypendia artystyczne dla osób zajmujących się twórczością artystyczną, upowszechnieniem kultury oraz opieką nad zabytkami w Olsztynie, zwane dalej „stypendiami.”

Szczegółowe warunki i tryb przyznawania stypendiów określiła w Regulaminie przyznawania stypendium w zakresie twórczości artystycznej, upowszechniania kultury oraz opieki nad zabytkami, stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały.

W treści zakwestionowanych przepisów § 4 Regulaminu, Rada postanowiła, że:

- stypendium wypłacane jest zgodnie z umową cywilno-prawną, zawartą pomiędzy stypendystką/tą a Prezydentem Olsztyna, w ramach budżetu określonego uchwałą Rady Miasta Olsztyna (ust. 1),
- umowa cywilno-prawna powinna zawierać charakterystykę zadania, na które ma zostać przyznane stypendium, termin jego realizacji i przewidziane koszty wykonania (ust. 2),
- wzór umowy cywilno-prawnej zawiera załącznik Nr 2 do Regulaminu (ust. 3 zd. pierwsze),
- stypendystka/ta po zakończeniu okresu stypendialnego zobowiązana/ny jest do złożenia sprawozdania z realizacji zadania (...) w terminie do dnia 7 grudnia roku, w którym stypendium było wypłacane (...) (ust. 3),
- wzór sprawozdania zawiera załącznik Nr 3 do Regulaminu (ust. 4),
- Komisja Kultury Rady Miasta Olsztyna może okresowo oceniać realizację zadania stypendialnego i w przypadku negatywnej oceny zadania wnioskować do Prezydenta Olsztyna o wstrzymanie wypłacania stypendium (ust. 5),
- w przypadku niezrealizowania zadania stypendystka/ta zobowiązany jest zwrócić w całości wypłaconą kwotę stypendium do budżetu Miasta Olsztyna, najpóźniej do dnia 15 grudnia roku, w którym stypendium było wypłacane (ust. 6).

Powołane przepisy Regulaminu, w ocenie organu nadzoru w sposób istotny naruszają prawo. Rada Miasta Olsztyna, nie miała podstawy prawnej upoważniającej do przyjęcia zakwestionowanych regulacji, co pozostaje sprzeczne z treścią art. 7 Konstytucji RP, stanowiącego, iż organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Podstawę prawną do uchwalenia regulaminu przyznawania stypendium w związku z twórczością artystyczną lub działalnością, mającą na celu upowszechnianie kultury oraz opiekę nad zabytkami, stanowi przepis art. 7b ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Powołany przepis stanowi, iż minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, w drodze rozporządzenia, a organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, określą *szczegółowe warunki i tryb przyznawania stypendiów*, o których mowa w ust. 1, oraz ich wysokość, mając na uwadze wspieranie rozwoju umiejętności artystycznych oraz upowszechnianie kultury i opieki nad zabytkami.

Przewidziany w delegacji ustawowej zwrot „warunki i tryb przyznawania stypendiów”, obejmuje kompetencję Rady Miasta do stanowienia o takich warunkach, od których spełnienia, uzależnione jest wypłacenie stypendium. Zakwestionowane regulacje, nakładające na stypendystę obowiązki sprawozdawcze, jak również konsekwencje niezrealizowania zadania oraz negatywnej oceny zadania, wykraczają poza kompetencję organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Zagadnienia takie - o ile nie podlegają regulacjom ustaw szczególnych, należą do materii tzw. swobody umów, wyrażonej w art. 353¹ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2022 r., poz. 1360 z późn.zm.).

Z tych też względów należy stwierdzić nieważność Załącznika nr 3 do Regulaminu.

Tak skonstruowana norma kompetencyjna nie zawiera także upoważnienia dla organu stanowiącego gminy do normowania spraw związanych ze wskazywaniem podstawy wypłacania stypendium oraz elementów umowy cywilnoprawnej zawieranej ze stypendystą. Nadto Rada Miasta Olsztyna stanowiąc w ww. zakresie, bezpodstawnie wkroczyła w kompetencje organu wykonawczego gminy.

Z tych też względów należy stwierdzić nieważność Załącznika nr 2 do Regulaminu.

W świetle powyższego, w ocenie organu nadzoru § 4 Regulaminu oraz Załącznik Nr 2 i Załącznik Nr 3 do Regulaminu w sposób istotny naruszają art. 7b ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej w związku z Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Mając na uwadze powyższe, należało rozstrzygnąć jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki