



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 9 stycznia 2023 r.

Poz. 202

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.18.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 4 stycznia 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr LXVII/487/2022 Rady Gminy w Kozłowie z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie uchwalenia Roczno Programu Współpracy Gminy Kozłowo z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2023, w części dotyczącej załącznika do uchwały, w zakresie:

- § 11 ust. 1 w zakresie sformułowania: „celem rozpatrywania ofert składanych w ramach otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych Gminy”,
- § 11 ust. 2,
- § 11 ust. 4 w zakresie sformułowania: „w przypadku nie zgłoszenia przedstawicieli o których mowa w § 11 ust. 1 pkt 2,
- § 11 ust. 5,
- § 11 oznaczony jako ust. 5 pkt 6 o treści: „Z prac Komisji Konkursowej sporządza się protokół obejmujący w szczególności listę ocenianych projektów, z przypisaną im oceną punktową i propozycją przyznania dotacji”,
- § 11 ust. 6,
- § 11 ust. 8.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Kozłowo działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 ze zm.), uchwaliła Roczny Program Współpracy Gminy Kozłowo z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2023., stanowiący załącznik do uchwały.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 5 grudnia 2022 r.

W opinii organu nadzoru, wskazane powyżej przepisy programu, podjęte zostały z rażącym naruszeniem obowiązujących przepisów prawa.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, roczny program współpracy zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2; 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres realizacji programu; 7) sposób realizacji programu; 8) wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz

o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W § 11 ust. 1, 2, 4, 5, 5 pkt 6, 6 rozdziału XI załącznika do uchwały Rada postanowiła:

- Komisje konkursowe powołane są przez Wójta Gminy Kozłowo w drodze zarządzenia, celem rozpatrywania ofert składanych w ramach otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych Gminy (§ 11 ust. 1 załącznika do uchwały),

- skład Komisji Konkursowej liczy co najmniej 4 członków, w tym: 1) przedstawiciele Wójta;

- 2) przedstawiciele organizacji z wyjątkiem przedstawicieli organizacji biorących udział w konkursie;
- 3) dodatkowo w pracach komisji mogą z głosem doradczym uczestniczyć osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy (§ 11 ust. 2 załącznika do uchwały),

- w przypadku nie zgłoszenia przedstawicieli, o których mowa w § 11 ust. 1 pkt 2, komisja działa w zmniejszonym składzie pod warunkiem, że bierze w nim udział co najmniej 3 członków Komisji (§ 11 ust. 4 załącznika do uchwały)

- Komisja konkursowa ocenia złożone oferty, zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursami, w dwóch etapach, przy czym - w pkt 1 i 2 Rada uchwaliła szereg czynności komisji konkursowej dotyczących oceniania złożonych ofert (§ 11 ust. 5 pkt 1 i 2 lit a-f załącznika do uchwały)

- z prac Komisji Konkursowej sporządza się protokół obejmujący w szczególności listę ocenianych projektów, z przypisaną im oceną punktową i proponowaną propozycją przyznania dotacji (§ 11 ust. 5 pkt 6 załącznika do uchwały),

- po zebraniu indywidualnych opinii wobec złożonych ofert, komisja wypracowuje stanowisko, przedstawia je Wójtowi w formie listy ocenionych projektów, z przypisaną im oceną punktową i proponowaną propozycją przyznania dotacji (§ 11 ust. 6 załącznika do uchwały)

Powyższe postanowienia załącznika do uchwały Rady Gminy Kozłowo, naruszają prawo.

Zgodnie z art. 15 ust. 2a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert.

Skład komisji konkursowej określa art. 15 ust. 2b i 2d oraz 2e ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W wyżej wymienionych przepisach, ustawodawca określił kompetencje komisji konkursowej oraz jej skład, co wyklucza jakąkolwiek modyfikację oraz powielanie przepisów ustawy w uchwale rady gminy. W świetle powyższego, postanowienia zawarte w § 11 ust. 2 i 4 rozdziału XI załącznika do uchwały określające, kto wchodzi w skład komisji konkursowej, naruszają prawo.

Regulacje § 11 ust. 1, ust. 5 pkt 1 i pkt 2 lit. a-f, ust. 5 pkt 6, ust. 6 rozdziału XI załącznika do uchwały, dotyczące uprawnień komisji, pozostają w sprzeczności z treścią art. 15 ust. 1 w związku z art. 15 ust. 2a ww. ustawy. Stosownie do art. 15 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oceny złożonych ofert dokonuje organ administracji publicznej. Cytowany wyżej przepis ust. 2a art. 15 ustawy stanowi, iż organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert. Scedowanie przez Radę Gminy Kozłowo w wyżej cytowanych regulacjach programu, uprawnień do oceny złożonych ofert na komisję konkursową, jest sprzeczne z powołanymi przepisami ustawy oraz wykracza poza ramy upoważnienia ustawowego do podjęcia przedmiotowej uchwały. Stanowisko takie znalazło potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych, między innymi w wyroku WSA w Olsztynie z dnia 4 kwietnia 2017 r. sygn. II SA/Ol 191/17.

Wyłącznym zadaniem komisji konkursowej jest opiniowanie złożonych ofert i żadne inne uprawnienie nie może jej być nadane. Stanowisko, co do charakteru komisji konkursowej w orzecznictwie sądów administracyjnych jest ugruntowane (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 27 marca 2013 roku, sygn. akt III SA/Wr 40/13, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 11 czerwca 2013 roku sygn. akt III SA/Wr 124/13 opub. Legalis)

W odniesieniu do przepisu § 11 ust. 8 rozdziału XI programu, o treści: „decyzję o zleceniu zadania oraz udzielaniu dofinansowania podejmuje Wójt Gminy Kozłowo po zapoznaniu się z opinią Komisji Konkursowej. Od decyzji Wójta nie przysługuje odwołanie”, należy wskazać, iż treść tego przepisu wykracza

poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W przedmiotowym programie, rada gminy jest uprawniona do określenia trybu działania komisji konkursowej, a nie do wskazania kompetencji wójta, do wyboru ofert organizacji pozarządowych.

Dlatego też postanowiono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki