



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia piątek, 12 kwietnia 2024 r.

Poz. 2150

UCHWAŁA NR 0102-142/24

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 27 marca 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały nr LIV/305/2024 Rady Gminy Lelkowo z dnia 14 marca 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik oraz zwolnienia w części opłaty.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność § 3 ust. 1 pkt 2, 3 i 4 i ust. 2 pkt 2, 3 i 4 uchwały Nr LIV/305/2024 Rady Gminy Lelkowo z dnia 14 marca 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik oraz zwolnienia w części opłaty.

Uzasadnienie

W dniu 18 marca 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęła Uchwała Nr LIV/305/2024 Rady Gminy Lelkowo z dnia 14 marca 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik oraz zwolnienia w części opłaty.

Pismem z dnia 21 marca 2022 r. zawiadomiono Gminę Lelkowo, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 27 marca 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Lelkowo nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Rada Gminy Lelkowo uchwałą Nr LIV/305/2024 z dnia 14 marca 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik oraz zwolnienia w części opłaty, postanowiła w § 3, iż cyt.:

„1. W przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, ustala się dla odpadów zbieranych w sposób selektywny wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącą iloczyn liczby pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności:

- 1) pojemnik o pojemności do 120l – 29,00 zł/miesięcznie,
- 2) pojemnik o pojemności powyżej 120l do 240l – 58,00 zł/miesięcznie,
- 3) pojemnik o pojemności powyżej 240l do 1100l – 87,00 zł/miesięcznie,
- 4) pojemnik o pojemności powyżej 1100l – 160,00 zł/miesięcznie.

2. W przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy i niewypełniany jest obowiązek zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, a powstają odpady komunalne, ustala się podwyższoną stawkę w wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącą iloczyn liczby pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności:

- 1) pojemnik o pojemności do 120l – 116,00 zł/miesięcznie,
- 2) pojemnik o pojemności powyżej 120l do 240l – 232,00 zł/miesięcznie,
- 3) pojemnik o pojemności powyżej 240l do 1100l – 348,00 zł/miesięcznie,
- 4) pojemnik o pojemności powyżej 1100l – 640,00 zł/miesięcznie”.

Zgodnie z przepisem art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) rada gminy w drodze uchwały ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Stosownie natomiast do brzmienia art. 6j ust. 3 ww. ustawy, w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy.

Na podstawie art. 6k ust. 2a pkt 5 ww. ustawy rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 - 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o pojemności 120 l przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy Lełkowo, wypełniając ustawowy obowiązek, zobligowana była ustalić stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy w wysokości proporcjonalnej do pojemności worków i pojemników wynoszącej 120l.

Zdaniem Kolegium Izby konstrukcja przepisu art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wymaga najpierw określenia stawki opłaty za worek lub pojemnik o pojemności 120 litrów, a następnie określenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o innej pojemności, przy czym stawka ta musi być ustalona proporcjonalnie do ich pojemności.

Postanowienia zawarte w § 3 ust. 1 pkt 2, 3 i 4 i ust. 2 pkt 2, 3 i 4 przedmiotowej uchwały w odniesieniu do pojemników o pojemności, odpowiednio: „powyżej 120l do 240l”, „powyżej 240l do 1100l”, „powyżej 1100l” nie uwzględniają zasady proporcjonalności w odniesieniu do stawki opłaty wynoszącej 29,00 zł za pojemnik o pojemności 120 l.

Kolegium Izby stwierdza, że ustalenie przez Radę Gminy Lełkowo stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od pojemnika „powyżej 120l do 240l”, „powyżej 240l do 1100l”, „powyżej 1100l” nastąpiło z naruszeniem zasady proporcjonalności, poprzez co w sposób istotny naruszono przepis art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Za istotne naruszenie przyjmuje się podjęcie uchwały przez niewłaściwy organ, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawa będącego podstawą prawną uchwały, naruszenie procedury podjęcia uchwały. Wskazuje się nadto, że stwierdzenie nieważności uchwały może nastąpić tylko wtedy, gdy uchwała pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 16 kwietnia 2019 r., sygn. akt VIII SA/Wa 147/19, LEX nr 2654107).

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes

Bogdan Gaber