



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 18 kwietnia 2024 r.

Poz. 2278

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.152.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 16 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Mrągowie Nr LXXV/2/2024 z dnia 15 marca 2024 r. w sprawie Mrągowskiego Budżetu Obywatelskiego na 2025 rok, w części obejmującej :

- § 3 ust. 1 załącznika do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania „Referat Promocji i Rozwoju oraz”
- § 3 ust. 4 zdanie trzecie załącznika do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania „Referatowi Promocji i Rozwoju oraz”
- § 5 ust. 2 załącznika do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania „w Referacie Promocji i Rozwoju w Mrągowie”
- § 5 ust. 5 załącznika do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania „w Referacie Promocji i Rozwoju”
- § 5 ust. 7 załącznika do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania „w Referacie PR”.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, powołując jako podstawę art. 5a ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miejska w Mrągowie ustaliła zasady i tryb przeprowadzania Mrągowskiego Budżetu Obywatelskiego na rok 2025, w formie Regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 20 kwietnia 2024 r.

W zakwestionowanych na wstępie postanowieniach Rada Miejska w Mrągowie wskazała konkretne referaty Urzędu Miejskiego, które realizować mają konkretne czynności i zadania związane z budżetem obywatelskim, postanawiając w tym zakresie, iż :

- weryfikacji pod względem formalnym i merytorycznym dokonuje Referat Promocji i Rozwoju oraz powołany Zespół Koordynujący (§ 3 ust. 1 załącznika do uchwały)
- projekt (po ocenie merytorycznej) niewymagający poprawek lub wyjaśnień, przedkłada się Referatowi Promocji i Rozwoju (§ 3 ust. 4 zdanie trzecie załącznika do uchwały)
- urna do której wrzucane mają być wypełnione karty do głosowania, umiejscowiona jest w Referacie Promocji i Rozwoju w Mrągowie (§ 5 ust. 2 załącznika do uchwały)
- kartę do głosowania otrzymuje się w Urzędzie Miejskim w Referacie Promocji i Rozwoju (§ 5 ust. 5 załącznika do uchwały)
- papierowe karty do głosowania, będą przechowywane w Referacie PR, przez okres 3 miesięcy od daty ogłoszenia wyników MBO (§ 5 ust. 7 załącznika do uchwały).

Materialną podstawę do podjęcia kwestionowanej uchwały stanowi art. 5a ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w szczególności:

1) wymogi formalne, jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty z uwzględnieniem - o ile jest to możliwe - uniwersalnego projektowania, o którym mowa w art. 2 pkt 4 ustawy o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami

2) wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1% mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w którym zgłaszany jest projekt

3) zasady oceny zgłoszonych projektów co do ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełniania przez nie wymogów formalnych oraz tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania

4) zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzania głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania.

Poza delegacją ustawową pozostają zagadnienia leżące w sferze wykonawczej uchwały podjętej w sprawie budżetu obywatelskiego, w tym zwłaszcza decydowanie który referat Urzędu Miejskiego w Mrągowie, dokonywał będzie weryfikacji formalnej składanych projektów, który referat wydawał będzie karty i wystawiał urnę do głosowania lub przechowywał archiwalne dokumenty dotyczące budżetu obywatelskiego.

Organem, uprawnionym do działania w tym zakresie jest (zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym) Burmistrz Miasta Mrągowa, do którego zadań należy wykonywanie uchwał Rady Miejskiej w Mrągowie i realizacja innych zadań gminy określonych przepisami prawa.

Organy stanowiące gminy, nie są upoważnione do określania obowiązków i zadań podmiotów podległych organom wykonawczym, w tym zwłaszcza pracowników samorządowych zatrudnionych w poszczególnych wydziałach i jednostkach organizacyjnych gminy. Kierownikiem urzędu gminy (miasta) pozostaje wójt (burmistrz, prezydent miasta), który określa zarówno organizację, jak i zasady funkcjonowania urzędu, pełniąc również funkcję zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Organ wykonawczy sprawuje władztwo organizacyjne nad aparatem pomocniczym organów gminy, o czym wyraźnie stanowi art. 33 ust. 2, ust. 3 i ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, a także art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 530). Podjęcie uchwały i powierzenie jej wykonania wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), otwiera dopiero drogę organowi wykonawczemu gminy do podjęcia działań zmierzających do wykonania tej uchwały. Wójt, określając sposób wykonania uchwały, winien wyznaczyć osoby lub komórki organizacyjne odpowiedzialne za wykonanie całości lub części zadań wynikających z tego aktu.

Wprowadzenie kwestionowanych przepisów w akcie prawa miejscowego, stanowi zatem wkroczenie w kompetencje innego organu, co oznacza naruszenie zasady wynikającej z art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którą, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Jednocześnie też, ustanowienie przez ustawodawcę w treści art. 5a ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym otwartego katalogu spraw do uregulowania, nie stanowi podstawy do dowolności prawotwórczej, prowadzącej do ingerencji organu stanowiącego w kompetencje organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego (tak też Wojewoda Warmińsko-Mazurski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 1 kwietnia 2019 r., znak: PN.4131.190.2019, w odniesieniu do uchwały Nr VI/5/2019 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie Mrągowskiego Budżetu Obywatelskiego na 2020 r.).

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski