



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 24 kwietnia 2024 r.

Poz. 2381

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.158.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 22 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr LII.343.24 Rady Gminy Kalinowo z dnia 27 marca 2024 r. *w sprawie ustalenia Regulaminu przyznawania stypendiów i nagród Wójta Gminy Kalinowo w zakresie sportu.*

#### UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Kalinowo, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14a i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* oraz art. 31 ust. 3 oraz art. 35 ust. 5 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. *o sporcie* (Dz. U. z 2023 r., poz. 2048), ustaliła Regulamin przyznawania stypendiów i nagród Wójta Gminy Kalinowo w zakresie sportu, stanowiący załącznik nr 1 do ww. uchwały (dalej zwany regulaminem).

Przedmiotowa uchwała została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 31 ustawy *o sporcie*, jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe (ust. 1). Stypendia lub nagrody dla trenerów prowadzących szkolenie zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym współzawodnictwie sportowym lub w krajowym współzawodnictwie sportowym mogą być przyznawane przez jednostki samorządu terytorialnego i finansowane z budżetu tych jednostek (ust. 2). Dyspozycja art. 31 ust. 3 upoważnia natomiast organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia, w drodze uchwały, szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania oraz rodzajów i wysokości stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy.

Działając na podstawie art. 31 ust. 3 ustawy *o sporcie*, rada gminy uprawniona jest zatem do określenia szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania oraz rodzajów i wysokości stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1 i 2.

Tymczasem badając legalność uchwały, organ nadzoru stwierdził, że Rada Gminy Kalinowo nie określiła konkretnej i precyzyjnej wysokości przyznawanych stypendiów i nagród. W § 2 ust. 3 regulaminu rada postanowiła jedynie, że stypendia w wysokości do 1.000 zł miesięcznie są przyznawane na okres 1 roku kalendarzowego w oparciu o osiągnięte wyniki sportowe, o których mowa w § 2 ust. 1 i wypłacane są do dnia 10 każdego miesiąca. Wysokość i liczba przyznanych stypendiów uzależniona jest od środków przeznaczonych na stypendia sportowe w uchwale budżetowej Gminy Kalinowo.

W § 2 ust. 4 rada wskazała, że nagrody dla zawodników przyznawane są zawodnikom w wysokości do 1500 zł, natomiast w ustępie 6 określiła, że nagrody dla trenerów przyznawane są jednorazowo w wysokości do 2000 zł.

W ocenie organu nadzoru, przywołana regulacja nie może zostać uznana za określenie wysokości stypendiów i nagród za osiągnięte wyniki sportowe. W uchwale należy określić, w jakiej wysokości nagrodę

może uzyskać dany zawodnik osiągając określony wynik sportowy, biorąc pod uwagę, jakie znaczenie dla jednostki samorządu terytorialnego ma dana dyscyplina sportowa. Wysokość nagrody powinna zostać w uchwale określona precyzyjnie. Z treści normy kompetencyjnej wynika, że postanowienia uchwały dotyczące nagród za osiągnięte wyniki sportowe muszą odpowiadać zakresowi delegacji ustawowej, a rada powinna zawrzeć w uchwale wszystkie elementy wymienione w art. 31 ust. 3 ustawy *o sporcie*. Rada w przedmiotowej uchwale powinna określić w sposób precyzyjny wysokość nagród.

W ocenie organu nadzoru, stanowienie o wysokości stypendiów i nagród, przyznawanych na podstawie art. 31 ustawy *o sporcie*, stanowi wyłączną kompetencję rady gminy. W niniejszej uchwale Rada Gminy Kalinowo scedowała to uprawnienie, bez podstawy prawnej, na rzecz wójta, gdyż w § 2 Regulaminu określone zostały jedynie górne granice wysokości stypendiów i nagród.

Ponadto w § 4 ust. 1-5 regulaminu, Rada Gminy przewidziała opiniowanie wniosku o przyznanie stypendium sportowego przez Komisję Stypendialną. Natomiast w § 6 ustęp 4 wskazała, że decyzję w przedmiocie całościowego lub częściowego zwrotu stypendium lub nagrody podejmuje Wójt Gminy Kalinowo, po wysłuchaniu stypendysty lub nagrodzonego. Od decyzji Wójta przysługuje odwołanie do Komisji Stypendialnej w terminie 14 dni od dnia doręczenia stypendyście, nagrodzonemu decyzji.

Zdaniem organu nadzoru, określanie podmiotów uczestniczących w postępowaniu, dotyczącym przyznania stypendium sportowego, może mieć miejsce wyłącznie na podstawie i w ramach wyraźnego upoważnienia ustawowego. Tymczasem żaden przepis ustawy *o sporcie*, ani też ustawa *o samorządzie gminnym*, nie przewidują możliwości powołania takiego organu, jak Komisja Stypendialna, przez organ stanowiący gminy. Ustawa *o samorządzie gminnym* w art. 21 ust. 1 uprawnia radę gminy jedynie do powoływania komisji rady ze swego grona (podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 25 marca 2010 r., sygn. akt IV SA/Wr 21/10).

Powyższe działania, w sposób istotny naruszają normy art. 31 i art. 35 ustawy *o sporcie*. Skoro postanowienia przedmiotowego regulaminu muszą odpowiadać zakresowi delegacji ustawowej, to rada powinna zawrzeć w nim postanowienia odnoszące się do wszystkich wymienionych w tych przepisach zagadnień. Przedmiotowa uchwała tego warunku nie spełnia.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Mateusz Szauer  
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski