



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 24 kwietnia 2024 r.

Poz. 2382

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.159.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 22 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr LII.347.24 Rady Gminy Kalinowo z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kalinowo w roku 2024 w części dotyczącej § 4 ust. 1 lit. h w zakresie sformułowania „(...) nie posiadających Właścicieli” oraz § 10 ust. 2 w zakresie sformułowania „(...) nie posiadających Właścicieli”.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Kalinowo, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r., poz. 1580), przyjęła Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kalinowo w roku 2024, stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej Programem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 28 marca 2024 r.

Stosownie do art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Zgodnie z utrwalonym w tym zakresie orzecznictwem, organ stanowiący podejmując uchwałę w przedmiocie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w art. 11a ust. 2 i ust. 5 ww. ustawy. Jest on zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego przez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, a uregulowanie to musi być dokonane w sposób kompleksowy, a zarazem precyzyjnie i konkretnie (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 13 września 2016 r., sygn. akt II SA/Kr 398/16). Jednocześnie nie może wykroczyć poza zakres upoważnienia.

W § 4 ust. 1 lit. h Rada Gminy Kalinowo uchwaliła, że realizacja programu obejmuje w szczególności prowadzenie kastracji i sterylizacji kotów wolno żyjących z terenu Gminy Kalinowo nieposiadających

Właściciele, natomiast w § 10 ust. 2 - prowadzenie kastracji i sterylizacji oraz znakowanie kotów wolno żyjących z terenu Gminy Kalinowo nieposiadających Właścicieli.

Tymczasem, jak wynika z przytoczonego powyżej art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy *o ochronie zwierząt*, rada gminy, jest uprawniona do regulowania kwestii dotyczących opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmiania. Art. 4 pkt 21 ustawy *o ochronie zwierząt* zawiera definicję legalną zwierząt wolno żyjących (dzikich). Rozumie się przez to zwierzęta nieudomowione żyjące w warunkach niezależnych od człowieka. Powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 14 czerwca 2017 r. sygn. II OSK 1001/17). Umieszczenie zatem kwestionowanych regulacji nastąpiło z przekroczeniem zakresu upoważnienia, co skutkuje koniecznością wyeliminowania ich z obrotu prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski