



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 9 maja 2024 r.

Poz. 2707

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.175.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 26 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Gołdapi Nr LXXXVII/613/2024 z dnia 26 lutego 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Gołdap.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie Rada Miejska w Gołdapi działając na podstawie art. 6m ust. 1a i ust. 1b oraz art. 6n ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., 1496 z późn.zm.), dokonała zmiany załącznika nr 1 do uchwały Rady Miejskiej w Gołdapi Nr XXIV/206/2020 z dnia 8 lipca 2020 r. w sprawie uchwalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Gołdap.

Uchwała została przekazana organowi nadzoru przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 3 kwietnia 2024 r. (Uchwała Nr 0102-156/24 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 27 marca 2024 r.).

W ocenie organu nadzoru wyżej wymieniona uchwała jest sprzeczna z prawem.

Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

W myśl art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez gminę. W związku z tym obowiązuje je także wymóg określony w art. 4 powołanej wyżej ustawy, który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Gołdapi postanowiła, że uchwała wchodzi w życie 25 marca 2024 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Uregulowanie w takiej formie sposobu wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest wadliwe, bowiem nie warunkuje wejścia w życie tego aktu od faktu ogłoszenia uchwały w dzienniku urzędowym.

Wskazanie daty dziennej wejścia w życie uchwały, a następnie stwierdzenie, że podlega ona ogłoszeniu powoduje, że akt ten wejdzie w życie z dniem 25 marca 2024 r., bez względu na to, czy zostanie on opublikowany, czy też nie.

Takie określenie wejścia w życie jest właściwe dla innych aktów prawnych, które podlegają informacyjnie ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, czyli ich obowiązywanie (wejście w życie) nie jest uzależnione od publikacji w tym dzienniku.

Określenie wejścia w życie przedmiotowej uchwały w sposób, w jaki uczyniła to Rada Miejska w Gołdapi nie nadaje uchwale przymiotu aktu prawa miejscowego, a także wprowadza w błąd adresatów norm prawnych, co do kwalifikacji aktu prawnego, jako źródła prawa. W związku z tym, że badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, to warunkiem jej wejścia w życie musi być jej ogłoszenie w odpowiednim dzienniku promulgacyjnym.

Postanowienie zawarte w § 3 przedmiotowej uchwały nie spełnia tego warunku, tym samym narusza wymienione wyżej przepisy.

Powyższe stanowisko znajduje także oparcie w wyrokach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 22 kwietnia 2021 r., sygn. akt: II SA/OI 246/21 oraz z dnia 19 maja 2021 r., sygn. akt: I SA/OL 216/21.

Na marginesie wskazać należy, że niezależnie od odmiennych interpretacji dopuszczanych przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Olsztynie, aktualna linia orzecnicza tutejszego organu nadzoru jest jednolita i pozostaje zgodna z powołanymi wyżej orzeczeniami (tak m.in.: rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie z dnia 29 lipca 2021 r., znak: PN.4131.286.2021, z dnia 15 czerwca 2022 r., znak: PN.4131.277.2022, z dnia 29 czerwca 2022 r., znak: PN.4131.285.2022).

Ponieważ brak określenia lub określenie w sposób sprzeczny z prawem wejścia w życie uchwały zawierającej przepisy powszechnie obowiązujące przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego, koniecznym stało się stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski