



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 19 września 2024 r.

Poz. 4132

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.298.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 19 września 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr V/35/2024 Rady Miejskiej w Bisztynku z dnia 22 sierpnia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych i kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych, **w części dotyczącej:**

- § 1 pkt 1 w zakresie sformułowania: ...”lub gotowości do wyjazdu” oraz
- § 1 pkt 3 w zakresie sformułowania: ...”liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub”.

UZASADNIENIE

W dniu 22 sierpnia 2024 r. Rada Miejska w Bisztynku podjęła uchwałę nr V/35/2024 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych i kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych, zwanej dalej "uchwałą". Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 o samorządzie gminnym i art. 15 oraz art. 15a ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 28 sierpnia 2024 r.

Postanowienia, wskazane w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, naruszają w sposób istotny przepisy ustawy o ochotniczych strażach pożarnych - art. 15 ust. 2 zd. 3.

Stosownie do art. 15 ust. 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, zwaną dalej „ustawą”, strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. W myśl art. 15 ust. 1a ustawy, ekwiwalent pieniężny otrzymują również:

- 1) kandydat na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1,
- 2) strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 - stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych.

Zgodnie z treścią art. 15 ust. 2 ustawy, wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej «M.P.» na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251, 1429 i 1672) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy".

W § 1 uchwały Rada Miejska w Bisztynku ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z tytułu uczestnictwa w:

- 1) działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej w kwocie 40 zł - za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu;
- 2) szkoleniu lub ćwiczeniu w kwocie 10 zł - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia;
- 3) w działaniach zabezpieczenia obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym planie ratowniczym w kwocie 20 zł - za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu.

Rada Miejska w Bisztynku ustalając wysokość oraz sposób naliczania ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych w § 1 w pkt 1 - z tytułu uczestnictwa w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej oraz w pkt 3 - z tytułu uczestnictwa w działaniach zabezpieczenia obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym planie ratowniczym, przyjęła alternatywy sposób naliczania przysługującego ekwiwalentu pieniężnego, poprzez wskazanie, że przysługuje on „za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu.

Tymczasem zgodnie z art. 15 ust. 2 zd. 3 ustawy, ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7. Zgodnie z brzmieniem ww. przepisu ustawy ekwiwalent pieniężny, w przypadku zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy, czyli tych, o których mowa w § 1 pkt 3 uchwały, nalicza się z tytułu gotowości do wyjazdu w celu realizowania tych zadań. Natomiast w przypadkach, o których mowa w ust. 1 art. 15 ustawy, tj. uczestnictwa w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej.

W związku z tym, iż pozostawienie w obrocie prawnych kwestionowanych regulacji, przyjętych przez Radę Miejską w Bisztynku prowadzi do zmiany intencji ustawodawcy, czego organ stanowiący czynić nie może, stwierdzenie nieważności stało się konieczne.

Na marginesie należy wskazać, iż w § 1 pkt 2 uchwały Rada Miejska określiła stawkę ekwiwalentu za uczestnictwo w szkoleniu lub ćwiczeniu, ustalając natomiast sposób naliczania ekwiwalentu, nie odniosła się do sposobu jego naliczania za uczestnictwo w ćwiczeniach.

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski