



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 26 września 2024 r.

Poz. 4203

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.301.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 25 września 2024 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.), **stwierdzam nieważność § 2 ust. 2 uchwały** Nr V/32/2024 Rady Gminy Lelkowo z dnia 22 sierpnia 2024 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez Gminę punktach przedszkolnych.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Lelkowo, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 13 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737, z późn. zm.) oraz art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 754) określiła wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez Gminę punktach przedszkolnych.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu w dniu 26 sierpnia 2024 r.

W § 1 uchwały Rada Gminy Lelkowo postanowiła, że punkty przedszkolne prowadzone przez Gminę Lelkowo zapewniają bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie 5 godzin dziennie. W § 2 ust. 1 uchwały, Rada Gminy Lelkowo ustaliła, że miesięczną wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w punkcie, w wymiarze przekraczającym podstawę programową i czas jej realizacji wynosi 1,44 zł za każdą rozpoczętą godzinę zajęć pobytu dziecka w punkcie. Natomiast w § 2 ust. 1 uchwały wskazano, że opłata, o której mowa w ust. 1 podlega waloryzacji zgodnie z przepisami ustawy Prawo oświatowe.

Powyższa regulacja, w zakresie wskazanym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, istotnie narusza prawo.

Zgodnie z powołanym w podstawie prawnej niniejszej uchwały art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe.

Kwestie waloryzacji opłaty za wychowanie przedszkolne, w czasie przekraczającym, bezpłatny wymiar godzin pobytu w przedszkolu, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe ustalił ustawodawca, w art. 52 ust. 4-7 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z ww. przepisami ustawy o finansowaniu zadań oświatowych:

- maksymalna wysokość opłaty, o której mowa w ust. 3, podlega waloryzacji. Waloryzacja dokonywana po raz pierwszy polega na pomnożeniu kwoty opłaty, o której mowa w ust. 3, przez wskaźnik waloryzacji i zaokrągleniu w dół do pełnych groszy. Kolejne waloryzacje wysokości opłaty polegają na pomnożeniu kwoty opłaty z roku, w którym była dokonywana ostatnia waloryzacja, przez wskaźnik waloryzacji i zaokrągleniu w dół do pełnych groszy. Waloryzacji dokonuje się od dnia 1 września roku kalendarzowego, w którym ogłoszono wysokość wskaźnika waloryzacji ustalonego zgodnie z ust. 5 lub 6 (art. 52 ust. 4),
- jeżeli średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem określany przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251, 1429 i 1672) za rok kalendarzowy, w którym była przeprowadzona ostatnia waloryzacja, a w przypadku waloryzacji dokonywanej po raz pierwszy - za rok 2013, wyniósł co najmniej 110, to wartość tego wskaźnika podzieloną przez 100 przyjmuje się jako wskaźnik waloryzacji (art. 52 ust. 5),
- jeżeli warunek, o którym mowa w ust. 5, nie został spełniony, to wskaźnik waloryzacji ustala się jako iloczyn podzielonych przez 100 wartości średniorocznych wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem określanych przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, wynoszący co najmniej 1,1 w okresie od roku kalendarzowego, w którym była przeprowadzona ostatnia waloryzacja, do roku poprzedzającego termin waloryzacji, a w przypadku waloryzacji dokonywanej po raz pierwszy, w okresie od roku 2013 do roku poprzedzającego termin waloryzacji (art. 52 ust. 6),
- minister właściwy do spraw oświaty i wychowania ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie do końca marca roku, w którym jest dokonywana waloryzacja, o której mowa w ust. 4, wysokość wskaźnika waloryzacji oraz maksymalną wysokość kwoty opłaty, o której mowa w ust. 1, po waloryzacji (art. 52 ust. 7).

Tym samym, Rada Gminy Lelkowo zawierając w uchwale postanowienie zawarte w § 2 ust. 2 uchwały, przekroczyła normę kompetencyjną z art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, na której to podstawie była upoważniona jedynie do określenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, a nie do regulowania kwestii waloryzacji tych opłat. O waloryzacji opłat, jak wspomniano wyżej, zdecydował ustawodawca.

Ponadto, wprowadzając powyższe postanowienie do uchwały, Rada Gminy Lelkowo, stanowiąc w zakresie waloryzacji opłaty, zastosowała błędne odesłanie do przepisów ustawy Prawo oświatowe, zamiast do przepisów art. 53 ust. 4-ust. 7 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski