



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia wtorek, 1 października 2024 r.

Poz. 4279

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.305.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 30 września 2024 r.

Na podstawie art. 79 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r., poz. 107), stwierdzam nieważność uchwały Rady Powiatu Lidzbarskiego z dnia 21 sierpnia 2024 r. Nr OR.0710.4.2024 w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania, w części obejmującej § 3 ust. 2 Załącznika Nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 29 sierpnia 2024 r., Rada Powiatu Lidzbarskiego, działając na podstawie art. 72 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2023 r., poz.984 z późn.zm.), uchwaliła w formie Załącznika Nr 1 do uchwały, Regulamin przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół i placówek, dla których organem prowadzącym jest Powiat Lidzbarski. W formie Załącznika Nr 1 i Nr 2 do Regulaminu, wprowadzono wzór wniosku o przyznanie pomocy zdrowotnej oraz wzór oświadczenia o sytuacji materialnej nauczyciela. Załącznik Nr 3 do Regulaminu stanowi wzór oświadczenia członka Komisji Zdrowotnej rozpatrującej i opiniującej wnioski składane przez nauczycieli.

Materialną podstawę do podjęcia badanej uchwały, stanowi art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela stanowiący, iż organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

Zgodnie z art. 91d pkt 1) ustawy Karta Nauczyciela, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 72 ust. 1 ustawy, wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa. Jednocześnie też, zgodnie z ugruntowaną judykaturą, uchwała organu stanowiącego określająca rodzaje świadczeń, warunki i sposób ich przyznawania, stanowi akt prawa miejscowego – powszechnie obowiązujący na obszarze działania organu który go wydał.

W treści § 3 ust. 1 Regulaminu wskazano, że fundusz zdrowotny tworzą środki finansowe wyodrębnione w każdym roku w uchwale budżetowej Powiatu Lidzbarskiego, przeznaczone na pomoc zdrowotną dla nauczycieli. Ponadto, w § 3 ust. 2 Regulaminu postanowiono, że wysokość środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli wynosi 0,3% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia nauczycieli.

W ocenie organu nadzoru ww. regulacja narusza w sposób istotny art. 72 ust. 1 ustawy, który wyraźnie nakazuje wyodrębnienie środków finansowych w uchwale budżetowej. Zamieszczanie postanowień o wysokości środków na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w uchwale określającej rodzaje, warunki i sposób przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej nauczycielom, wykracza poza delegację ustawową.

Nie bez znaczenia pozostaje, że uchwała budżetowa, która określać ma wysokość środków przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, podejmowana jest w szczególnym trybie, podlegającym nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej (tak też m.in. WSA w Warszawie w wyroku z dnia 12 października 2009 r.

sygn.: I SA/Wa 1225/09, WSA w Gliwicach w wyroku z dnia 26 kwietnia 2022 r., sygn.: III SA/GI 141/22, a także – Wojewoda Warmińsko – Mazurski w rozstrzygnięciach nadzorczych znak: PN.4131.40.2024 z dnia 23 stycznia 2024 r., znak: PN.4131.260.2023 z dnia 3 lipca 2023 r., znak: PN.4131.225.2023 z dnia 2 czerwca 2023 r., znak: PN.4131.182.2022 z dnia 11 kwietnia 2022 r.). Procedura wymagana dla podjęcia uchwały w sprawie ustalenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego nie miała zastosowania przy podejmowaniu badanego w niniejszym postępowaniu aktu prawa miejscowego. Postanowienie takie, nie może też wiązać w przyszłości rady powiatu przy corocznym podejmowaniu uchwał budżetowych.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski