



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 3 października 2024 r.

Poz. 4361

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.311.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 2 października 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 607 z późn. zm.) stwierdzam nieważność załącznika do **uchwały Nr IV/27/24 Rady Gminy Dubeninki** z dnia 28 sierpnia 2024 r. w sprawie regulaminu określającego tryb i kryteria przyznawania nagród dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze w szkole prowadzonej przez Gminę Dubeninki, w części:

- § 3 części wstępnej w zakresie sformułowania: ...”1% planowanych, rocznych środków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Środki te są planowane przez dyrektora w rocznym planie finansowym szkoły”,
- § 4 ust. 2 w zakresie sformułowania: ...”posiadają co najmniej bardzo dobrą ocenę pracy pedagogicznej oraz”,
- § 4 ust. 5 w zakresie sformułowania: ...”posiada co najmniej dobrą ocenę pracy pedagogicznej oraz” oraz
- § 5 ust. 5.

Uzasadnienie

Rada Gminy Dubeninki, na sesji w dniu 28 sierpnia 2024 r., powołując się na art. 49 ust. 1 i ust. 2 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela, uchwaliła Regulamin określający tryb i kryteria przyznawania nagród dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze w szkole prowadzonej przez Gminę Dubeninki, stanowiący załącznik do uchwały, dalej zwany Regulaminem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 września 2024 r.

W ocenie organu nadzoru, ww. uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, wykracza poza zakres upoważnienia art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela.

Na wstępie należy wskazać, iż w myśl Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Realizując kompetencję prawodawczą organ musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Mając powyższe na uwadze, organ prowadzący szkołę, będący jednostką samorządu terytorialnego, winien, zgodnie z art. 49 ust. 2 ustawy - Karta Nauczyciela ustalić kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przeprowadzeniu w szkole co najmniej roku.

W ramach delegacji ww. przepisu art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela, nie mieści się regulacja § 3 Regulaminu w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego ...”1% planowanych, rocznych

środków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Środki te są planowane przez dyrektora w rocznym planie finansowym szkoły”.

Po pierwsze, organ prowadzący został upoważniony mocą przepisu art. 49 ust. 2 ustawy Karty Nauczyciela do ustalania wyłącznie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku. Po drugie, to na podstawie przepisu ustawy Karta Nauczyciela - art. 49 ust. 1 pkt 1, tworzy się specjalny fundusz na nagrody dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze w budżetach organów prowadzących szkoły w wysokości co najmniej 1% planowanych rocznych wynagrodzeń osobowych, z przeznaczeniem na wypłaty nagród organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół. Tym samym to na mocy ustawy w budżetach organów prowadzących określa się wysokość planowanego funduszu na wypłatę nagród. Brak jest zatem podstaw prawnych do określania wysokości planowanego funduszu w Regulaminie.

W § 4 ust. 2 oraz ust. 5 Regulaminu Rada Gminy Dubeninki postanowiła odpowiednio, iż „nagroda Wójta Gminy może być przyznawana dyrektorowi i nauczycielowi, którzy posiadają co najmniej bardzo dobrą ocenę pracy pedagogicznej oraz spełniają odpowiednio co najmniej 5 kryteriów, o których mowa w ust. 7” oraz, iż „nagroda dyrektora może być przyznawana nauczycielowi, który posiada co najmniej dobrą ocenę pracy pedagogicznej oraz spełnia co najmniej 4 z kryteriów, o których mowa w ust. 7 niniejszego regulaminu”.

Powyższe postanowienia Regulaminu, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego zostały podjęte z istotnym naruszeniem prawa, a w szczególności z art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela. Zgodnie z brzmieniem art. 49 ust. 2 ww. ustawy, organ prowadzący szkoły ustala kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli, a w szczególności zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku. Kwestionowane regulacje, zdaniem organu nadzoru pozostają w sprzeczności z art. 49 ust. 2 ww. ustawy, ponieważ ograniczają prawo do nagrody ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli oraz dyrektorów szkół. Ustawodawca nie przewidział uzależnienia prawa do nagrody od posiadania co najmniej odpowiednio bardzo dobrej i *dobrej* oceny pracy, a jedynie możliwość uzależnienia prawa do nagrody od przepracowania przez nauczyciela w szkole co najmniej roku. Tym samym Rada Gminy Dubeninki przekroczyła przyznane jej przepisem art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela kompetencje normotwórcze (podobnie WSA w Łodzi wyrok z dnia 7 marca 2023 r. sygn. akt III SA/Łd 853/22).

W § 5 ust. 5 Regulaminu Rada Gminy Dubeninki postanowiła, że nauczyciel, któremu została przyznana nagroda otrzymuje dyplom, którego odpis umieszcza się w jego teczce akt osobowych.

Treść kwestionowanego przepisu Regulaminu wykracza poza delegację ustawową. Organ stanowiący gminy, w zakresie dotyczącym nagród, zgodnie z art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela, jest uprawniony wyłącznie do określenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli. Przywołane postanowienie Regulaminu nie mieści się ani w pojęciu kryteriów, ani trybu przyznawania nagród.

W związku z powyższym, należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski