



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia poniedziałek, 21 października 2024 r.

Poz. 4556

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.310.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 2 października 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm., dalej u.s.g.), stwierdzam nieważność uchwały Nr VIII/40/2024 Rady Gminy Grodziczno z dnia 20 września 2024 r. w sprawie *określenia przystanków komunikacyjnych, warunków i zasad korzystania oraz stawki opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Grodziczno* - w części dotyczącej ust. 3, 4 i 5 załącznika nr 2 do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Grodziczno, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a u.s.g. oraz art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 w zw. z art. 16 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. *o publicznym transporcie zbiorowym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 728 z późn. zm.), określiła w załączniku nr 1 do uchwały przystanki komunikacyjne, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Grodziczno, a w załączniku nr 2 warunki i zasady korzystania z przystanków.

W ocenie organu nadzoru, kwestionowane ww. postanowienia są sprzeczne z obowiązującym prawem.

Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy *o publicznym transporcie zbiorowym*, określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania, następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego.

W ust. 3 załącznika nr 2 do uchwały, zawierającego warunki i zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych, Rada postanowiła, że udostępnienie użytkownikom przystanków komunikacyjnych następuje na pisemny wniosek, do którego należy dołączyć kserokopię dokumentów potwierdzających posiadanie uprawnień do prowadzenia działalności w zakresie przewozu osób oraz proponowany rozkład jazdy, uwzględniający przystanki, czas odjazdów i przejazdów. Następnie w ust. 4 ww. załącznika Rada postanowiła, iż umowa powinna określać m.in. ilość zatrzymań środka transportu na przystankach oraz wykaz obsługiwanych przystanków według rozkładów jazdy.

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Grodziczno wprowadziła do uchwały powyższe postanowienia bez podstawy prawnej. Postanowienia te w istotny sposób naruszają art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ustawy *o publicznym transporcie zbiorowym*. Zgodnie z zawartą w tym przepisie normą kompetencyjną, właściwa jednostka samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę, w której określa przystanki komunikacyjne, dworce oraz ustala warunki i zasady korzystania z tych obiektów. Wymienione w kwestionowanych postanowieniach regulacje nie mieszczą się w upoważnieniu zawartym w ustawie.

W delegacji ustawowej art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ustawy *o publicznym transporcie zbiorowym* nie mieści się uprawnienie rady do określenia katalogu dokumentów, jakie użytkownik powinien złożyć wraz z wnioskiem o udostępnienie korzystania z przystanków. Dodać również należy, że obligatoryjne elementy umowy organizatora z operatorem wskazane zostały wprost w art. 25 ust. 2 i 3 ustawy *o publicznym transporcie zbiorowym*, a stroną przedmiotowej umowy jest organ wykonawczy gminy. Tym samym, to wójt (lub osoby przez niego upoważnione na podstawie art. 46 ust. 1 u.s.g.), a nie rada, powinny samodzielnie kształtować treść tych umów.

Ponadto, w ramach warunków i zasad korzystania z przystanków, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Grodziczno, Rada Gminy określiła w ust. 5 załącznika nr 2 do uchwały uprawnienia i obowiązki Wójta.

Postanowienie to należy uznać za wykraczające poza upoważnienie zawarte w art. 15 ust. 2 ustawy o *publicznym transporcie zbiorowym*, gdyż kompetencje wójta do załatwiania spraw, o których mowa w tym postanowieniu uchwały, określone zostały w sposób jednoznaczny w art. 30 i 31 u.s.g.

Skoro zakwestionowane regulacje dotyczą sfery wykonawczej i nie są w żadnym stopniu warunkami oraz zasadami korzystania z przystanków, tym samym umieszczenie ich w załączniku nr 2 do uchwały, stanowi rażące naruszenie prawa i powoduje konieczność ich wyeliminowania z porządku prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski