



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia wtorek, 29 października 2024 r.

Poz. 4628

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.324.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 28 października 2024 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.), **stwierdzam nieważność § 1 ust. 5 uchwały Nr VIII/53/2024 Rady Gminy Grunwald** z dnia 27 września 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dzieci w Żłobku Gminnym w Stębarku oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie.

UZASADNIENIE

W dniu 27 września 2024 r. Rady Gminy Grunwald powołując się na art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do 3 lat, podjęła uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dzieci w Żłobku Gminnym w Stębarku oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie.

Przedmiotową uchwałę organowi nadzoru doręczono w dniu 4 października 2024 r.

Na wstępie należy podkreślić, iż w przypadku aktów prawa miejscowego, a zatem również w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, przekroczenie delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć (...). Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu (wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt). Konsekwencją wydawania aktów wykonawczych wyłącznie na podstawie upoważnienia zawartego w ustawie jest to, że każde wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia stanowi naruszenie normy upoważniającej i zarazem, konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 3 października 2007 r., sygn. akt IV SA/WR 313/07).

Podstawę do podjęcia niniejszej uchwały stanowi art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, dalej zwaną również ustawą, zgodnie z którym wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za *wyżywienie* ustalają, w drodze uchwały, odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa.

Na podstawie wyżej powołanego przepisu art. 58 ust. 1 ustawy, Rada Gminy Grunwald w niniejszej uchwale powinna określić wysokość następujących opłat:

- opłaty za pobyt dziecka w żłobku do 10 godzin,
- opłaty za wydłużony pobyt dziecka w żłobku,
- maksymalnej opłaty za *wyżywienie*.

W § 1 ust. 5 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż dzienna stawka żywieniowa ustalana jest przez Dyrektora Żłobka podejmowana w postaci przyjmowanego zarządzenia.

Zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący gminy, w uchwale przyjętej na podstawie art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, nie ma uprawnienia do wskazania podmiotów uprawnionych do ustalania dziennej stawki żywieniowej ani też określenia sposobu jej ustalania.

Powołany przepis ustawy, przyznaje radzie gminy kompetencje wyłącznie do ustalania wysokości opłat, za pobyt dzieci w żłobku oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie.

Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić, że Rada Gminy Grunwald przyjmując postanowienie § 1 ust. 5 uchwały nr VIII/53/2024, w sposób istotny naruszyła art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, gdyż nie określając maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie, upoważniła dyrektorowi żłobka do ustalania stawki żywieniowej. Tym samym, zasadne jest stwierdzenie nieważności ww. regulacji.

W tym stanie rzeczy postanowiono, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski