



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia wtorek, 12 listopada 2024 r.

Poz. 4914

UCHWAŁA NR VII/60/24 RADY MIEJSKIEJ W IŁAWIE

z dnia 30 września 2024 r.

w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz ograniczenia w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie miasta Iławy

Na podstawie art. 12 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2023.2151 t.j.) Rada Miejska w Iławie uchwala, co następuje:

§ 1. Na terenie Gminy Miejskiej Iława ustala się maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży:

- 1) 85 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwo,
- 2) 85 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu z wyjątkiem piwa,
- 3) 80 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% alkoholu.

§ 2. Na terenie Gminy Miejskiej Iława ustala się maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży:

- 1) 65 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwo,
- 2) 35 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu z wyjątkiem piwa,
- 3) 30 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% alkoholu.

§ 3. 1. Punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu oraz poza miejscem sprzedaży nie może być usytuowany w odległości mniejszej niż 70 metrów od:

- 1) Szkół: podstawowych, ponadpodstawowych i muzycznej;
- 2) Zespołu Placówek Szkolno-Wychowawczych
- 3) Burs i internatów dla dzieci i młodzieży
- 4) Domów i ośrodków pomocy społecznej (MOPS, DPS)
- 5) Schronisk dla bezdomnych, noclegowni i ogrzewalni dla bezdomnych.

- zwanych „obiektami chronionymi”.

2. Pomiaru odległości dokonuje się:

- 1) najkrótszą drogą wzdłuż osi ciągów komunikacyjnych dla ruchu pieszych od drzwi wejściowych do obiektów chronionych – do drzwi wejściowych miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, z zastrzeżeniem pkt 2 i 3,
- 2) w przypadku, gdy obiekty chronione są ogrodzone, pomiaru odległości dokonuje się najkrótszą drogą wzdłuż osi ciągów komunikacyjnych dla ruchu pieszych od bramy wejściowej na teren posesji tych obiektów – do drzwi wejściowych miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych,
- 3) w przypadku, gdy miejsca podawania napojów alkoholowych (przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży) są usytuowane na zewnątrz budynków (np.: ogródki piwne) pomiaru odległości dokonuje się stosując zasady określone w pkt 1) i 2) – biorąc pod uwagę najbardziej wysunięty w kierunku obiektu użyteczności publicznej punkt graniczny miejsc podawania napojów alkoholowych usytuowanych na zewnątrz budynku.

§ 4. 1 Ustala się na terenie Gminy Miejskiej Iława ograniczenie w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

2. Ograniczenia dotyczą zakazu sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, prowadzonej między godziną 22:00 a 6:00.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta.

§ 6. Tracą moc uchwały Rady Miejskiej w Iławie nr LV/490/18 z dnia 18 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta Iławy oraz nr LV/491/18 z dnia 18 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie miasta Iławy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej w Iławie
Andrzej Rykaczewski

Uzasadnienie

Podejmowanie działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych poprzez ograniczanie dostępności alkoholu stanowi podstawowy obowiązek gminy, wynikający z przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Nowelizacja ustawy, która weszła w życie z dniem 9 marca 2018 r., dała radzie gminy narzędzia prawne, umożliwiające kształtowanie polityki w zakresie ograniczania dostępności alkoholu, między innymi poprzez ustalenie w drodze uchwały, zgodnie z art. 12 ustawy maksymalnej liczby zezwoleń, zasad usytuowania punktów i ograniczenia nocnej sprzedaży.

Art.12 ustawy: Określenie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz ograniczeń sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych.

1. Rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla:

- 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3;
- 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży;
- 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

3. Rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

4. Rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22.00 a 6.00.

Obowiązujące w Iławie uchwały dotyczące dwóch powyższych uregulowań, czyli:

Uchwała nr LV/490/18 z dnia 18 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta Iławy oraz Uchwała nr LV/491/18 z dnia 18 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie miasta Iławy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych; obecnie, w niewystarczającym zakresie ograniczają dostępność do alkoholu. Ustalone limity wynikające z art.12.ust.1 są za wysokie zwłaszcza, że od 2018 roku zmniejszyła się liczba ludności w naszym mieście o około 6 %, a liczba sklepów w tym samym okresie nie zmniejszyła się, a wręcz zwiększyła. Ustalone na dość wysokim poziomie „limity” na zezwolenia nie spełniają swojej funkcji związanej z ograniczaniem dostępności do alkoholu, a takie właśnie były intencje ustawodawcy.

W uchwale zaproponowano następujące zmiany:

Ogólną liczbę zezwoleń, jaka będzie dostępna w Iławie zmniejsza się z 425 do 380, w tym mieszczą się: 250 zezwoleń na sprzedaż detaliczną (zmniejszenie z 285) i 130 na sprzedaż do spożycia na miejscu, czyli bary, restauracje, (zmniejszenie ze 140 zezwoleń). Podobnie, w zakresie ograniczania dostępności do alkoholu, wygląda sytuacja w zakresie ustalonej odległości punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w uchwale LV/491/18 z dnia 18 czerwca 2018 roku. Odległość 20 metrów od tzw. „obiektów chronionych”, obecnie nie może być uznana za odległość, która spełnia funkcje związane z ograniczeniem dostępności do alkoholu. Analiza orzecznictwa sądowego prowadzi bowiem do wniosku, że odległość ta powinna wynosić co najmniej 50 m, 60 m między punktem sprzedaży, a „objektami chronionymi”. Odległość wynosząca 70 m od obiektów chronionych, proponowana w uchwale, stwarza realną gwarancję ograniczenia dostępu do alkoholu i w ten sposób wpłynąć może na ograniczenie spożycia alkoholu. Taka odległość utrudnia dostęp do alkoholu, zwłaszcza nieletnim, gdyż wśród obiektów chronionych wymienione są szkoły. Jest to też odległość uniemożliwiająca szybkie dotarcie do punktu sprzedaży alkoholu i przez to utrudniająca ten dostęp, stanowi pewną faktyczną barierę dostępności do alkoholu. Dodać należy, że w wyniku proponowanych zmian, żaden podmiot sprzedający napoje alkoholowe do spożycia na miejscu i poza miejscem sprzedaży (sklepy, bary, restauracje) nie utraci posiadanego obecnie zezwolenia.

Nowelizacja ustawy o wychowaniu w trzeźwości w 2018 roku dała również samorządom lokalnym możliwość ustalenia dla terenu gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, patrz: art. 12 ust.4. W Iławie dotychczas nie podjęto uchwały o nocnym ograniczeniu sprzedaży napojów alkoholowych. Zostało to ujęte w obecnej uchwale:

§ 4. 1 Ustala się na terenie Gminy Miejskiej Iława ograniczenie w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

2. Ograniczenia dotyczą zakazu sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, prowadzonej między godziną 22:00 a 6:00.

Wprowadzenie ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych ma na celu przede wszystkim zmniejszenie liczby przypadków zakłóceń porządku publicznego, liczby interwencji policji w pobliżu miejsc sprzedaży oraz wobec osób nietrzeźwych, a tym samym zwiększenie poczucia bezpieczeństwa mieszkańców. Za takim ograniczeniem z w/w powodów przemawiają doświadczenia innych miast, które takie uchwały przyjęły. W Olsztynie w czasie pierwszych 8 miesięcy obowiązywania uchwały zanotowano o 20 % mniej interwencji związanych z zakłócaniem porządku w wyniku spożywania alkoholu. Po roku obowiązywania uchwały władze Olsztyna informowały o 46 procentowym spadku interwencji policji dotyczących zakłóceń porządku nocą, 30 % spadku liczby interwencji wobec osób znajdujących się pod znacznym wpływem alkoholu, zachowujących się agresywnie. Większość miast, które wprowadziły ograniczenia nocnej sprzedaży korzystnie ocenia skutki wprowadzenia tych rozwiązań. Za wprowadzeniem ograniczenia nocnej sprzedaży od początku prac nad ograniczeniem dostępności do alkoholu wnioskuje iławska policja. Również wnioski z badań iławskich, prowadzonych przez Instytut Psychiatrii i Neurologii wskazują na konieczność podejmowania działań w kierunku ograniczenia dostępności do alkoholu.

Przyjęcie uchwały z wyżej określonymi zapisami przyczyni się z jednej strony do zmniejszenia dostępności do alkoholu, z drugiej wpłynie na zmniejszenie liczby interwencji wobec osób zakłócających ład i porządek publiczny po spożyciu alkoholu, a także obowiązki nakłada na samorząd lokalny ustawa o wychowaniu w trzeźwości; w związku z powyższym przyjęcie uchwały jest zasadne.