



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia piątek, 29 listopada 2024 r.

Poz. 5241

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.343.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 27 listopada 2024 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr VII/49/2024 Rady Miasta Bartoszyce z dnia 24 października 2024 r.** w sprawie przyjęcia rocznego „Programu współpracy Miasta Bartoszyce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2025 rok”.

Uzasadnienie

Rada Miasta Bartoszyce, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 6 i 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, przyjęła program współpracy Miasta Bartoszyce z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2025, stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej programem.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 31 października 2024 r.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała jest sprzeczna z obowiązującym prawem.

Zgodnie z powołanym przez Radę Miasta Bartoszyce przepisem art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 wyżej wymienionej ustawy winien obejmować w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Treść ww. przepisu wyznacza minimalny, niezbędny zakres przedmiotowy programu. Brak uregulowania któregośkolwiek ze wskazanych w wyżej zacytowanym przepisie ustawy elementów, oznacza niewypełnienie przez prawodawcę miejscowego zakresu regulacji określonego w upoważnieniu, a co za tym idzie, konieczność wyeliminowania takiego aktu z obrotu prawnego.

Odnosząc powyższe do przyjętego przez Radę Miasta Bartoszyce programu, należy stwierdzić, że organ stanowiący gminy nie wypełnił należycie delegacji ustawowej wynikającej z wyżej przytoczonego art. 5a ust. 1 pkt 10 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, gdyż ustawodawca wymaga w tym przepisie informacji o przebiegu konsultacji. Wiąże się to ze wskazaniem dokładnego opisu czasu, w jakim te konsultacje zostały przeprowadzone, jakie podmioty w nich uczestniczyły, jaki wyznaczono im czas na zgłaszanie ewentualnych uwag oraz czy i jakie uwagi zgłoszono i w jaki sposób zgłoszone uwagi wpłynęły na treść podjętej uchwały. Tylko zamieszczenie w uchwale dokładnego opisu tych okoliczności będzie wystarczające do stwierdzenia, że rada gminy wypełniła nałożony na nią obowiązek podjęcia stosownej uchwały. Natomiast na podstawie przepisów przedmiotowego programu, w szczególności Rozdziału 7 programu zatytułowanego „Informacje o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji” w żaden sposób nie można ustalić przebiegu konsultacji. Co więcej nie pozwalają stwierdzić, że takowe rzeczywiście miały miejsce. W tym miejscu należy zaznaczyć, iż powyższe uchybienie stanowi samoistną podstawę do wyeliminowania przedmiotowego aktu w całości z obrotu prawnego. Powyższy pogląd znajduje odzwierciedlenie w judykaturze (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 22 czerwca 2021 r. sygn. akt III SA/GI 505/21).

Na marginesie wskazać również należy, że zastrzeżenia organu nadzoru budzi również treść § 3 uchwały zgodnie, z którą „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Województwa Warmińsko-Mazurskiego.” Prawidłowo organ stanowiący Miasta Bartoszyce powinien był postanowić, iż: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.”

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski