



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 5 grudnia 2024 r.

Poz. 5400

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.357.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 4 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 79 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie powiatowym* (Dz. U. z 2024 r., poz. 107), **stwierdzam nieważność uchwały** Nr VI/51/2024 Rady Powiatu Iławskiego z dnia 31 października 2024 r. w sprawie ustalenia na 2025 r. wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Iławskiego, działając na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie powiatowym* (Dz. U. z 2024 r., poz. 107), art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1251 ze zm.) oraz obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 29 lipca 2024 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2025 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2024 r., poz. 718), podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie.

Ww. uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 listopada 2024 r.

Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 44 ustawy o *samorządzie powiatowym*, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461 ze zm.). W myśl art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowiące przez powiat. W związku z tym, obowiązuje je także wymóg określony w art. 4 powołanej wyżej ustawy, który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego. Stanowisko takie jest powszechnie przyjęte w orzecznictwie sądów administracyjnych, w tym w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 września 2022 r. o sygn. akt I OSK 1851/19.

W § 6 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada Powiatu Iławskiego postanowiła, że „Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego”. W ustępie 2 natomiast, że: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r., nie wcześniej jednak niż po upływie 14 dni od dnia publikacji.”.

Uregulowanie w uchwale takiego sposobu wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest wadliwe, bowiem nie warunkuje wejścia w życie tego aktu od ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Stwierdzenie, że uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego nie jest jednoznaczne z tym, że publikacja ta jest warunkiem wejścia w życie aktu. Są bowiem akty kierownictwa wewnętrznego, które, zgodnie z przepisami prawa, podlegają publikacji w dzienniku urzędowym i nie nadaje im to przymiotu aktu prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru, postanowienie § 6 ust. 2 ww. uchwały, z którego wynika, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r., nie wcześniej jednak niż po upływie 14 dni od dnia publikacji w istocie jest

sprzeczne z art. 4 ust. 1 ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*, ponieważ wprowadza w błąd co do terminu wejścia w życie aktu prawa miejscowego.

Postanowienia aktu prawa miejscowego nie mogą pozostawiać wątpliwości interpretacyjnych. Określenie wejścia w życie przedmiotowej uchwały w sposób, jaki uczyniła to Rada Powiatu Iławskiego nie nadaje jej przymiotu aktu prawa miejscowego, a także wprowadza w błąd adresatów norm prawnych, co do kwalifikacji aktu prawnego, jako źródła prawa. W związku z tym, że badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, to warunkiem jej wejścia w życie powinno być jej ogłoszenie w odpowiednim dzienniku promulgacyjnym. Postanowienia zawarte w § 6 ust. 1 i 2 przedmiotowej uchwały nie spełniają tego warunku, tym samym naruszają wymienione wyżej przepisy. Ponieważ brak określenia lub określenie w sposób sprzeczny z prawem wejścia w życie uchwały zawierającej przepisy powszechnie obowiązujące przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego, koniecznym stało się stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

Mając na względzie powyższe okoliczności rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Radosław Król