



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 5 grudnia 2024 r.

Poz. 5455

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.350.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 3 grudnia 2024 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465), **stwierdzam nieważność uchwały Nr IX/46/24 Rady Gminy Budry z dnia 15 listopada 2024 r.** w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Budry z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2025 w części dotyczącej rozdziału 7 ust. 3 Programu współpracy Gminy Budry z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2025, stanowiącego Załącznik Nr 1 do uchwały Nr IX/46/24 Rady Gminy Budry z dnia 15 listopada 2024 r., w zakresie słów: „nie większej niż”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Budry, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491, dalej: u.p.p.w.), uchwaliła Program współpracy Gminy Budry z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2025 stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej programem.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 20 listopada 2024 r.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała jest sprzeczna z obowiązującym prawem w zakresie, w jakim błędnie określa wysokość środków planowanych na realizację programu, tj. w sposób, który *de facto* powoduje brak określenia tej wysokości.

Zdaniem organu nadzoru organ stanowiący gminy nie wypełnił należycie delegacji ustawowej wynikającej z art. 5a ust. 4 pkt 8 u.p.p.w., gdyż ustawodawca wymaga w tym przepisie informacji o wysokości środków planowanych na realizację programu, co ma znaczenie z punktu widzenia przede wszystkim podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, które powinny wiedzieć w jakich granicach finansowych współpraca w ramach programu będzie się odbywać i czy warto o te środki występować w konkursie ofert. Tymczasem sformułowanie, że na realizację programu zapewnia się w projekcie budżetu Gminy na 2025 r. środki na realizację programu w kwocie „nie większej niż 20 000 zł”, oznacza, że może to być każda kwota nieprzekraczająca 20 000 zł, a więc także np. 1 zł. Skutkuje to w istocie brakiem określenia wysokości środków, które Gmina planuje na realizację programu, ponieważ nie wiadomo jaka będzie wysokość tych środków, oprócz tego, że nie będą one wyższe niż 20 000 zł.

Ustawowe sformułowanie wskazuje jednoznacznie na powinność skonkretyzowania tej "wysokości", już choćby z tego powodu, by organizacje zamierzające przystąpić do programu wiedziały, w jakich granicach finansowych mogą podejmować współpracę. Odesłanie adresatów uchwały do wysokości środków na realizację Programu „w kwocie nie większej niż 20 000 zł”, nie jest więc należytych wykonaniem normy kompetencyjnej (zob. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z 6.03.2014 r., II OSK 208/14 oraz z 13.03.2015 r., II OSK 2658/14).

Stwierdzenie nieważności aktu samorządowego może dotyczyć całości tego aktu bądź poszczególnych jego przepisów. Świadczy o tym literalne brzmienie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że

organ nadzoru orzeka o nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub części. Należy uznać, że akt zostanie unieważniony w całości, kiedy naruszenie prawa nie zostanie zniesione poprzez usunięcie kilku przepisów ocenianego aktu. W tym przypadku, dotyczącym stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w części, dotyczącej rozdziału 7 ust. 3 Programu, w zakresie słów: „nie większej niż”, należy uznać, że spowoduje to usunięcie naruszenia prawa, bez wpływu na pozostałe postanowienia aktu prawa miejscowego. Wobec powyższego ust. 3 rozdziału VII pn. *Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu i okres realizacji programu* otrzyma brzmienie: „W projekcie budżetu Gminy na 2025 r. zapewnia się środki na realizację zadań w ramach Programu współpracy w kwocie 20 000 zł”.

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski