



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia wtorek, 17 grudnia 2024 r.

Poz. 5727

UCHWAŁA NR VII/54/2024 RADY POWIATU W SZCZYTNIE

z dnia 26 listopada 2024 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie na obszarze Powiatu Szczycieńskiego oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu.

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1251), art. 12 pkt 11) i art. 40 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107) oraz obwieszczenia Ministra Finansów z dnia z dnia 29 lipca 2024 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2025 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2024 r. poz. 718) Rada Powiatu w Szczycynie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Za usunięcie pojazdu w trybie art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym ustala się opłaty w wysokości:

- 1) rower lub motorower: 151,00 zł
- 2) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego: 123,00 zł
- 3) motocykl: 221,00 zł
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t.: 553,00 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t: 849,00 zł
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t: 1200,00 zł
- 7) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t: 1800,00 zł
- 8) pojazd przewożący materiały niebezpieczne: 1200,00 zł.

2. Za przechowywanie pojazdu usuniętego na parkingu strzeżonym, wyznaczonym przez Starostę Szczycieńskiego, ustala się w opłatę za każdą dobę w wysokości:

- 1) rower lub motorower: 26,00 zł
- 2) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego: 26,00 zł.
- 3) motocykl: 35,00 zł
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t: 49,00 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t: 64,00 zł
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t: 90,00 zł
- 7) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t: 164,00 zł
- 8) pojazd przewożący materiały niebezpieczne: 246,00 zł

§ 2. Ustala się koszty, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy Prawo o ruchu drogowym w wysokości 50% opłat określonych w § 1 ust. 1, uwzględniając rodzaj pojazdu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XLIX/346/2023 Rady Powiatu w Szczytnie z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie na obszarze Powiatu Szczycieńskiego oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2024 r. poz. 557).

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodniczący Rady
Marek Witold Sochalski

Załącznik do uchwały Nr VII/54/2024
Rady Powiatu w Szczytnie
z dnia 26 listopada 2024 r.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 130a ust. 5f ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1251) usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2 cytowanego artykułu, należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym Rada Powiatu biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji tego zadania, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usuwanie pojazdów z dróg i przechowywanie ich na parkingu strzeżonym oraz wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu.

Zaproponowana treść uchwały określa wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu. Propozycja stawek jest konsekwencją analizy przesłanek ustawowych w ich odniesieniu do realiów powiatu, jak również Obwieszczenia Ministra Finansów w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2025 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym.

Maksymalne stawki opłat, obowiązujące w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Stawki opłat na 2025 rok zostały opublikowane w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 29 lipca 2024 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2025 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2024 r. poz. 718)

Maksymalne stawki opłat obowiązujących w 2025 roku			
L.p.	Rodzaj i dopuszczalna masa całkowita pojazdu	Oplata (w zł)	
		usunięcie pojazdu	przechowywanie pojazdu za każdą rozpoczętą dobę
1	rower lub motorower	171,00	33,00
2	hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	171,00	33,00
3	motocykl	333,00	45,00
4	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	716,00	62,00
5	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	895,00	82,00
6	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1264,00	116,00
7	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1862,00	205,00
8	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2265,00	298,00

Zadania związane z usuwaniem pojazdów z dróg na koszt właściciela oraz ich przechowywaniem na parkingu strzeżonym realizowane są przez Zarząd Dróg Powiatowych w Szczytnie. Pojazdy holowane są na dyspozycję Policji na parking strzeżony z siedzibą przy Zarządzie Dróg Powiatowych w Szczytnie, ul. Mrongowiusza 2.

W wyniku przeprowadzonego postępowania ofertowego na rok 2025 Zarząd Dróg Powiatowych wyznaczył jednostkę do usuwania pojazdów z dróg położonych na terenie Powiatu Szczytnieńskiego, podpisując umowę nr 18/2024 z dnia 14.11.2024 r. z firmą HOLTRANS Marcin Nowicki z siedzibą: 12-100 Szczytno, Kamionek 10/6, na okres od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r. Zgodnie z umową stawki za holowanie pojazdów kształtują się następująco:

L.p.	Rodzaj pojazdu	Cena jednostkowa brutto za usunięcie pojazdu z oferty na 2025 rok
1	rower lub motorower	150,06 zł
2	hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	123,00 zł
3	motocykl	220,17 zł
4	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	552,27 zł
5	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	848,70 zł
6	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16 t	1199,25 zł
7	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1799,49 zł
8	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1999,98 zł

Za czynności dodatkowe (jeżeli są niezbędne) związane z usuwaniem pojazdów wymagające ładowarki lub dźwigu, a nie stanowi to wyposażenia pojazdu holowniczego lub przewożącego pojazd:

Praca sprzętu	Wartość brutto za roboczogodzinę
ładownica	246,00 zł
dźwig	307,50 zł

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym Rada Powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem. Są to jedyne przesłanki materialnoprawne kształtujące treść uchwały podejmowanej na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym. Należy zgodzić się z Naczelnym Sądem Administracyjnym, który w wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 1916/16 wskazał, że niedopuszczalne jest kierowanie się przy ustalaniu wysokości opłat dodatkowymi przesłankami niewymienionymi w treści przywołanego przepisu, np. przesłanką zapewnienia dodatkowych wpływów budżetowych. Przy tworzeniu projektu uchwały nie były brane pod uwagę inne przesłanki. Uwzględnione zostały jedynie przesłanki wskazane w delegacji ustawowej.

Koszty, którymi obciąża się właściciela pojazdu muszą być kosztami uzasadnionymi, które są normalnym następstwem zachowania właściciela. Dotyczy to szczególnie kosztów związanych z usunięciem i przechowywaniem pojazdu. Przyjęto zasadę, że za holowanie pojazdu właściciel poniesie koszty odpowiadające wynagrodzeniu wykonawcy określonego w umowie zawartej z Powiatem. Tym samym właściciel nie będzie ponosił dodatkowych kosztów na rzecz Powiatu, które trudno byłoby uzasadnić (Wyrok Wojewódzkiego Sądu

Administracyjnego w Olsztynie II SA/OI 531/19). Błędny byłoby odczytanie treści art. 130a ust. 6 i 6a ustawy Prawo o ruchu drogowym w ten sposób, że obejmuje ona również przesłankę zapewnienia wpływu dochodu do budżetu na realizację tego obowiązku w zastępstwie za innych właścicieli pojazdów, którzy ich nie odbierają (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego I OSK 1946/16).

Zgodnie z treścią art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym uchwała określa także wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu z drogi. Wysokość tych kosztów określono na poziomie 50% kosztów usunięcia. Stawka taka obowiązuje również w rozliczeniu z przedsiębiorcą realizującym zadanie usuwania pojazdów z dróg Powiatu Szczycieńskiego. Trudne jest oszacowanie przyszłych kosztów powstałych w związku z odstąpieniem od usunięcia pojazdu. Inne są bowiem koszty przedsiębiorcy w przypadku odwołania dyspozycji w trakcie przejazdu na miejsce zdarzenia albo tuż po wyjeździe przedsiębiorcy, a inne w przypadku, gdy od usunięcia odstępuje się np. już po załadunku usuwanego pojazdu na pojazd holujący. W pierwszym przypadku, koszty będą nieznaczne, w drugim – będą odpowiadały niemalże kosztom całkowitego holowania. Również koszty takie będą zależę od wielkości i ilości zaangażowanego sprzętu. Dla pojazdów powyżej 7,5 t często będzie to sprzęt specjalistyczny, ciężki holownik, w większości przypadków dźwig. Ponieważ ustawodawca nakłada na radę powiatu obowiązek ustalenia wysokości kosztów odstąpienia od usunięcia pojazdu, warunkując jednocześnie stawki maksymalne, ustalenie cen na poziomie 50% opłat za usunięcie pojazdu z uwzględnieniem rodzaju pojazdu, jako wypadkowej kosztów skrajnych jest zasadne.

Z uwagi na fakt, iż stawki opłat, przyjęte uchwałą nr XLIX/346/2023 Rady Powiatu w Szczytnie, pozostawiono niezmiennione w stosunku do roku 2023, wysokość opłat na 2025 r. za przechowywanie pojazdów skorygowano zgodnie z przelicznikiem Ministerstwa Finansów stosowanym przy ustalaniu wysokości opłat za holowanie i przechowywanie pojazdów na rok kolejny. Stosownie do Komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 15 lipca 2024 r. wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w I półroczu 2024 r. w stosunku do I półroczu 2023 r. wyniósł 102,7 (wzrost cen o 2,7 %).

Opłaty za usuwanie i przechowywanie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym stanowią dochód własny powiatu i przeznaczone są na realizację zadania wynikającego z art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym tj. usuwania pojazdów z dróg i przechowywania ich na parkingu strzeżonym. Poziom ustalonych stawek przez radę powiatu powinien być adekwatny, tym samym odpowiadać kosztom, które ponosi powiat z tytułu sprawnej realizacji zadań oraz kosztów usuwania pojazdów na obszarze powiatu. Ustawodawca określając w art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym jedynie dwa wyżej wskazane kryteria, wykluczył jednocześnie możliwość kierowania się przy podejmowaniu uchwały innymi względami, aniżeli te, które zostały wymienione w treści tego przepisu. Jako wykraczające poza przesłanki ustalone w art. 130a ust. 6 ustawy uznać należy uwzględnienie przy ustalaniu stawek: kosztów pośrednich ponoszonych przez powiat w związku z usuwaniem pojazdów z dróg, warunku zapewnienia wpływu dochodu do budżetu powiatu, czy przeciwdziałania zagrożeniom bezpieczeństwa drogowego i dyscyplinującej funkcji opłat. Usuwanie z drogi nieprawidłowo zaparkowanego pojazdu jest jednym z wielu zdań publicznych wykonywanych przez jednostki samorządu terytorialnego, których koszty pokrywane są z jej budżetu. W konsekwencji ustalone stawki nie mogą stanowić dodatkowego przychodu, bowiem działalność Powiatu jako jednostki samorządu terytorialnego ustawowo nastawiona jest na realizację zadań własnych na rzecz społeczności lokalnej powiatu, natomiast nie na osiągnięcie zysku.

Mając na uwadze szacunkowe koszty jakie powiat poniesie z tytułu realizacji przedmiotowego zadania w 2025 roku, uwzględniając przesłanki zawarte w art. 130a ust. 6 Prawo o ruchu drogowym i korzystając z pewnej elastyczności kształtowania opłat zasadnym jest ustalenie obowiązujących w 2025 roku stawek zaproponowanych w uchwale.