



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 18 grudnia 2024 r.

Poz. 5756

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.362.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 13 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) stwierdzam nieważność § 6 i § 7 uchwały Nr VII/56/2024 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 3 grudnia 2024 r. w sprawie wysokości opłaty za pobyt dziecka oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie w żłobku prowadzonym przez Gminę Miejską Nowe Miast Lubawskie.

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim, działając na podstawie art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338), ustaliła wysokość opłaty za pobyt dziecka oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie w żłobku prowadzonym przez Gminę Miejską Nowe Miast Lubawskie.

Przedmiotową uchwałą, organowi nadzoru, doręczono w dniu 9 grudnia 2024 r.

Należy podkreślić, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez radę przy podejmowaniu ww. uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczone przyznane kompetencje albo w całości (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego oz. we Wrocławiu z dnia 14 kwietnia 2000 r., sygn. CBOSA).

W § 6 i §7 kwestionowanej uchwały, Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim przyjęła, że opłaty, o których mowa w § 3 (pobyt dziecka do 10 godzin) oraz § 5 ust. 1 (maksymalna opłata za wyżywienie dziecka), wnosi się z góry do 15 dnia każdego miesiąca, a opłatę za wyżywienie określa się w umowie, która zostanie zawarta z rodzicami /opiekunami prawnymi.

Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3, wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustalają, w drodze uchwały, odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa. Przepis art. 12 ust. 3 ww. ustawy, stanowi, że w szczególnie uzasadnionych przypadkach wymiar opieki w żłobku lub klubie dziecięcym może być, na wniosek rodzica dziecka, wydłużony, za dodatkową opłatą.

Z treści przytoczonego przepisu wynika w sposób wyraźny, że ustawodawca pozostawił w gestii organu stanowiącego gminy jedynie kwestę ustalenia wysokości ww. opłat, natomiast z upoważnienia ustawowego nie wynika uprawnienie rady do ustalenia trybu i zasad ich pobierania.

Kwestia pobierania opłat za pobyt dziecka w żłobku, w tym określenia terminu wnoszenia opłat i ich rozliczania, winna być regulowana w *umowie* cywilnoprawnej zawieranej pomiędzy gminą prowadzącą żłobek a opiekunem prawnym dziecka.

Oznacza to, że Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim, podejmując zakwestionowane postanowienia uchwały, przekroczyła zakres udzielonego jej upoważnienia, wynikającego z art. 58 ustawy i w sposób istotny naruszyła prawo.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Mateusz Szauer  
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski