



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 18 grudnia 2024 r.

Poz. 5762

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.365.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 18 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn.zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr VIII/59/24 Rady Gminy Iława z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie zmiany treści załącznika do Uchwały Nr XIII/112/19 Rady Gminy Iława z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie określenia zasad, na jakich sołtysom Gminy Iława przysługuje dieta.

Uzasadnienie

Rada Gminy Iława, na sesji w dniu 29 listopada 2024 r., działając na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie, podwyższając stawki diet przysługujących sołtysom.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 grudnia 2024 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały stanowi art. 37b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy może ustanowić zasady, na jakich członkom organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członkom rady dzielnicy (osiedla), rady sołectkiej, będzie przysługiwała dieta lub zwrot kosztów podróży służbowej

W treści § 2 kwestionowanej uchwały wskazano, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia, przy czym odnosi się do diet przysługujących sołtysom począwszy od dnia 1 stycznia 2025 r.

Takie określenie sposobu wejścia w życie uchwały, w sposób istotny narusza prawo.

Uchwały w sprawie ustalenia zasad ustalania diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych jednostki samorządu terytorialnego oraz dla sołtysów są aktami prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wskazać należy, że pomimo początkowych wątpliwości dotyczących charakteru aktów prawnych organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego podejmowanych w sprawach przyznawania diet radnym i sołtysom, aktualnie kwestia ta została jednoznacznie rozstrzygnięta w judykaturze.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 14 grudnia 2023 r., sygn.: III SA/Gd 424/23 - uchwały w sprawie ustalenia zasad ustalania diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych jednostki samorządu terytorialnego oraz dla sołtysów są aktami prawa miejscowego. Także Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w latach 2023 - 2024 (m.in. wyrok z dnia 11 listopada 2024 r., sygn.: II SA/Ol 493/24, z dnia 29 października 2024 r., sygn.: II SA/Ol 492/24, z dnia 17 października 2024 r., sygn.: II SA/Ol 390/24, z dnia 27 lutego 2024 r., sygn.: II SA/Ol 895/23, z dnia 6 lutego 2024 r., sygn.: II SA/Ol 1116/23, z dnia 16 stycznia 2024 r., sygn.: II SA/Ol 383/23), przyjął jednolitą linię orzecniczą w odniesieniu do uchwał ustalających diety radnym, co z uwagi na charakter regulacji, uznać należy za adekwatne i obowiązujące także w odniesieniu do stanowienia w przedmiocie diet sołtysów. Stanowisko powyższe, podzielił również Wojewoda

Warmińsko-Mazurski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 25 czerwca 2024 r., znak: PN.4131.256.2024 (opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 26 czerwca 2024 r., poz. 3176).

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Z uwagi na okoliczność, iż uchwała zmieniana podjęta została w 2019 r. jako akt kierownictwa wewnętrznego, zachodzi konieczność kompleksowego uregulowania kwestii dotyczącej diet sołtysów z uwzględnieniem obowiązującej obecnie wykładni, odnoszącej się do normatywnego charakteru uchwał podejmowanych w tych kwestiach (akt prawa miejscowego).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski