



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia poniedziałek, 30 grudnia 2024 r.

Poz. 5908

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN.4131.379.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 23 grudnia 2024 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572 ze zm.), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały **Nr XIII/99/2024 Rady Gminy w Kozłowie z dnia 21 listopada 2024 r.** w sprawie: podziału sołectwa Rogóż i utworzenia sołectwa Lipowo, w części dotyczącej:

- § 10 ust. 5 w zakresie sformułowania: „pod rygorem nieważności zebrania”,
- § 14 ust. 2,
- § 32 ust. 1 w zakresie sformułowania: „oraz Skarbnik Gminy”.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Kozłowie, działając na podstawie art. 5 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 71 ust. 1 i 2 Statutu Gminy Kozłowo, uchwalonego uchwałą Nr LVIII/430/2018 z dnia 18 października 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2008 r. poz. 5164), nadała statut sołectwu Lipowo, stanowiący załącznik do uchwały.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 2 grudnia 2024 r.

W opinii organu nadzoru, przepisy statutu wskazane w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęte zostały z rażącym naruszeniem prawa.

Zgodnie art. 35 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, statut jednostki pomocniczej określa w szczególności: nazwę i obszar jednostki pomocniczej (pkt 1), zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej (pkt 2), organizację i zadania organów jednostki pomocniczej (pkt 3), zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji (pkt 4), zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej (pkt 5).

W związku z powyższym, za niezgodny z prawem należy uznać § 10 ust. 5 statutu, zgodnie, z którym w zawiadomieniu o zebraniu należy powiadomić mieszkańców o trybie i terminie określonym w ust. 4 pod rygorem nieważności zebrania. Zgodnie z dyspozycją art. 35 ust. 3 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, statut jednostki pomocniczej określa w szczególności organizację i zadania organów jednostki pomocniczej. W zakresie tej delegacji mieści się uregulowanie przez radę gminy sposobu zwołania zebrania wiejskiego, jednakże powołany przepis ustawy nie upoważnia rady gminy do określenia, w statucie sołectwa, warunków, których niespełnienie będzie przekładało się na nieważność zebrania wiejskiego. Przepis § 10 ust. 5 statutu, w zakresie sformułowania „pod rygorem nieważności zebrania”, podjęty został bez podstawy prawnej. Rada gminy nie jest upoważniona do uregulowania w statucie jednostki pomocniczej, iż brak informacji w zawiadomieniu o zebraniu wiejskim o drugim terminie zebrania skutkować będzie nieważnością zebrania, gdyż przepis ten wykracza poza zakres delegacji zawartej w art. 35 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

W § 14 ust. 2 statutu, Rada Gminy Kozłowo uchwaliła, iż w przypadku niemożliwości pełnienia urzędu przez Sołtysa spowodowanej chorobą, dłuższą nieobecnością lub innymi okolicznościami, obowiązki Sołtysa przejmuje członek Rady Sołeckiej przez nią wyznaczony.

Ustawa o samorządzie gminnym wskazuje dwa organy sołectwa, jako jednostki pomocniczej gminy. Są nimi zebranie wiejskie, jako organ uchwałodawczy i sołtys, jako organ wykonawczy. Ustawa nie przewiduje istnienia „organu”, który w określonych sytuacjach np. choroby sołtysa, pełniłby jego funkcje. Sołtysowi przysługują szereg uprawnień i obowiązków, w związku z czym korzysta on z ochrony prawnej przysługującej funkcjonariuszom publicznym. Mając na względzie okoliczność, iż ustawa nie przewiduje uprawnienia do przekazania wykonywania obowiązków sołtysa członkowi rady sołeckiej, powyżej powołany przepis statutu sołectwa, należy uznać za sprzeczny z obowiązującym prawem.

W § 32 ust. 1 statutu, organ stanowiący Gminy Kozłowo przyjął, że w zakresie spraw finansowych nadzór nad działalnością sołectwa sprawuje Komisja Rewizyjna Rady Gminy oraz Skarbnik Gminy. Powierzenie sprawowania kontroli gospodarki finansowej sołectwa skarbnikowi gminy narusza art. 35 ust. 3 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym. Skarbnik gminy nie posiada bowiem statusu organu gminy, jest on pracownikiem samorządowym - głównym księgowym budżetu gminy, powoływany i odwoływany przez radę gminy.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski