



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia poniedziałek, 30 grudnia 2024 r.

Poz. 5951

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.385.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 30 grudnia 2024 r.

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107), stwierdzam nieważność **uchwały Nr XII/72/2024 Rady Powiatu Bartoszyckiego z dnia 29 listopada 2024 r.** w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy Powiatu Bartoszyckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2025 r.”, w części dotyczącej § 9 załącznika do uchwały w zakresie sformułowania: „nie więcej niż”.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Bartoszyckiego, działając na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 22 i art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491, dalej: u.p.p.w.), podjęła uchwałę w sprawie „Rocznego programu współpracy Powiatu Bartoszyckiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2025 r.” stanowiącego załącznik do uchwały, zwany dalej programem.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 9 grudnia 2024 r.

W § 9 załącznika do uchwały, Rada Powiatu Bartoszyckiego postanowiła, iż „na rok 2025 na realizację programu zaplanowano nie więcej niż 66 000,00 zł”.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała jest sprzeczna z obowiązującym prawem w zakresie, w jakim błędnie określa wysokość środków planowanych na realizację programu, tj. w sposób, który de facto powoduje brak określenia tej wysokości.

Zdaniem organu nadzoru, w treści § 9 załącznika do uchwały organ stanowiący powiatu nie wypełnił należycie delegacji ustawowej wynikającej z art. 5a ust. 4 pkt 8 u.p.p.w, gdyż ustawodawca wymaga w tym przepisie informacji o wysokości środków planowanych na realizację programu, co ma znaczenie z punktu widzenia przede wszystkim podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, które powinny wiedzieć w jakich granicach finansowych współpraca w ramach programu będzie się odbywać i czy warto o te środki występować w konkursie ofert.

Tymczasem sformułowanie zawarte w § 9 programu, że „na rok 2025 na realizację programu zaplanowano nie więcej niż 66 000,00 zł”, oznacza, że może to być każda kwota nieprzekraczająca 60 000,00 zł, a więc także np. 1 zł. Skutkuje to w istocie brakiem określenia wysokości środków, które Powiat planuje na realizację programu, ponieważ nie wiadomo jaka będzie wysokość tych środków, oprócz tego, że nie będą one wyższe niż 66 000,00 zł.

Ustawowe sformułowanie wskazuje jednoznacznie na powinność skonkretyzowania tej „wysokości”, już choćby z tego powodu, by organizacje zamierzające przystąpić do programu wiedziały, w jakich granicach finansowych mogą podejmować współpracę. Odesłanie adresatów uchwały do wysokości środków na

realizację Programu zaplanowanej na „nie więcej niż 60 000,00 zł”, nie jest więc należytym wykonaniem normy kompetencyjnej (zob. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z 6.03.2014 r., II OSK 208/14 oraz z 13.03.2015 r., II OSK 2658/14).

Stwierdzenie nieważności uchwały rady powiatu może dotyczyć całości tego aktu bądź poszczególnych jego przepisów. Świadczy o tym literalne brzmienie art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, który stanowi, że organ nadzoru orzeka o nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub części. Należy uznać, że akt zostanie unieważniony w całości, kiedy naruszenie prawa nie zostanie zniesione poprzez usunięcie kilku przepisów ocenianego aktu. W tym przypadku, dotyczącym stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w części, dotyczącej § 9 programu, w zakresie słów „nie więcej niż” należy uznać, że spowoduje to usunięcie naruszenia prawa, bez wpływu na pozostałe postanowienia aktu prawa miejscowego.

Wobec powyższego § 9 programu dotyczący wysokość środków planowanych na realizację programu otrzyma brzmienie: „Na rok 2025 na realizację programu zaplanowano 66 000,00 zł”.

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski