



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 6 marca 2024 r.

Poz. 1432

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.88.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 28 lutego 2024 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), stwierdzam **nieważność § 10 ust. 4 uchwały Nr LXXX/603/2024 Rady Miejskiej w Lidzbarku Warmińskim** z dnia 24 stycznia 2024 r. w sprawie usług opiekuńczych i usług sąsiedzkich.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Lidzbarku Warmińskim, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 17 ust. 1 pkt 11 i art. 50 ust. 6, ust. 6a i ust. 6b ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 ze zm.) podjęła uchwałę w sprawie usług opiekuńczych i usług sąsiedzkich.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 30 stycznia 2024 r.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała, w zakresie wskazanym w sentencji przedmiotowego rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

W § 10 ust. 4 uchwały, Rada Miejska w Lidzbarku Warmiński uchwaliła, iż zwolnienie z ponoszenia odpłatności za usługi opiekuńcze następuje na czas oznaczony. Przepisem tym rada miejska wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej.

Stosownie do art. 50 ust. 6 ww. ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z powołanego przepisu wynika, iż kompetencja rady gminy ogranicza się do określenia warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat. Rada nie ma podstaw prawnych do określenia w przedmiotowej uchwale okresu zwolnienia z opłat za usługi opiekuńcze. Materia ta nie jest przedmiotem uchwały rady gminy podejmowanej na podstawie art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. Należy również wskazać, iż stosownie do art. 50 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej ośrodek pomocy społecznej albo centrum usług społecznych, o którym mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych, przyznając usługi opiekuńcze, ustala ich zakres, okres i miejsce świadczenia. Zatem okres zwolnienia z opłaty za usługi opiekuńcze określany jest w decyzji o przyznaniu tych usług.

Tym samym ustalenie przez radę miejską okresu zwolnienia „na czas określony” z ponoszenia opłat za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze nie znajduje oparcia w upoważnieniu ustawowym, wynikającym z art. 50 ust. 6 ustawy, bowiem nie stanowi warunku częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zasada ta oznacza, że organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Organ nie jest

upoważniony do regulowania tego, co już zostało uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego (wyrok WSA w Warszawie z dnia 4 listopada 2015 r., sygn. akt IV SA/Wa 1773/15).

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski